



北京中民养老事业促进中心
BEIJING ZHONG MIN PENSION CAREER PROMOTION CENTER



每日养老资讯

2019 年 4 月 11 日

特别鸣谢:

香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
北京：今年将新建 20 家街乡镇养老照料中心	4
山东：滨州市养老产业协会会员大会暨成立大会召开	4
四川：阿坝州常委、组织部长高立新调研老干部工作	5
有为有乐的“新老年”是社会稳定的舱石	5
“陪伴式啃老”，是尽孝还是“啃老”？	6
中国老龄人口已达 2.5 亿当你老了，如何养老？	8
英媒：中国在社会养老方面的经验值得英国学习	11
老龄数据	12
世卫组织报告：女性寿命普遍超男性，高收入国家平均寿命较长	12
世界老龄化人口对比美国 5000 万，印度 8000 万，中国有多少别不信	12
政策法规	13
民政部办公厅财政部办公厅关于开展第三批居家和社区养老服务改革试点成果验收与报送居家和社区养老服务改革试点经验的通知	13
养老研究	20
老龄化背景下养老保险制度的完善	20
养老类型	22
一场中国式“抱团养老”正在兴起	22
养老产业	23
人口老龄化加剧报告：加大税收优惠促大健康产业发展	23
养老：资本眼中的下一个朝阳产业	24
上市公司“抢滩”养老产业	25
保险+医养康宁：应对中国老龄化的泰康方案	26
养老访谈	28
个税递延政策落地对养老目标基金影响多大	28
养老培训	30
为老人提供专业化“守护”	30
老年大学	31
老年大学：老有所乐，老有所学	31
健康管理	32
每天健步走，轻松活到八十岁	32
北京：试点老年人脑健康体检，预计覆盖 9.6 万人	32
互动养老	33
老年人跟团游不应高门槛	33
养老金融	34
第四批养老目标基金正式获批，系今年首次	34
长江养老董事长苏罡：养老保障制度改革仍面临三大挑战	35

人社部：进一步推动重点省份尽快启动养老金委托投资	36
打造一站式养老投资	37
什么是养老目标基金？	38
朱进元：民众需要有一个良好正确的养老金融消费意识	38
社会保障	39
去年 22 个省份受益养老金调剂，为养老保险全国统筹打好坚实基础	39
重磅!5 月 1 日起，社保养老保险费率降至 16%!.....	40
李培林：社保降费利好民生，但养老保险财务问题将更突出	41
中国社科院报告建议：以降费为契机，扩大养老保险个人账户.....	41
孙洁：调缴费率及计发基数是养老保险未来方向.....	42
《中国养老金精算报告 2019-2050》发布.....	43
中国社科院报告建议提升养老保险制度财务可持续性	44
人社部官员：将进一步推动重点省份尽快启动养老金委托投资.....	45
社保降费企业缴费负担降低!部分省养老保险单位缴费可降至 16%	46
老年说法	47
谁绑架了“以房养老”	47
以房养老是保险业务，无需卖房投资	50
政府购买服务.....	51
河北：沧州市运河区居家养老服务项目二次招标公告	51
吉林：长春空港经济开发区社会事业发展局长春空港经济开发区社会事业局居家养老购买服务项目公开招标公告.....	52
关于我们	55
联系我们	56

养老视点

北京：今年将新建 20 家街乡镇养老照料中心

4 月 9 日，2019 年北京市社会建设和民政工作会议举行。记者获悉，2019 年将新建 20 家街乡镇养老照料中心、150 家社区养老服务驿站，新建 200 个“社区之家”示范点，加快补齐便民服务网点。

据北京市委社会工委书记、市民政局局长李万钧介绍，今年将推行精准救助，重点做好 2300 户特殊困难家庭针对性帮扶服务。精简社会救助审核审批业务流程，推进社会救助“全程网上办”，深入开展农村低保专项治理，坚决杜绝漏保、错保、人情保。

在养老服务供给方面，全年新建 20 家街乡镇养老照料中心、150 家社区养老服务驿站，实现城六区养老照料中心全覆盖。同时，制定经济困难失能老人子女及近亲属生活津贴、失智老年人照护制度等家庭养老支持系列政策，让群众养老更安心。

在社会服务方面，2019 年将推进社区基本公共服务标准化体系建设，修订本市社区基本公共服务指导目录，研究制定“一刻钟社区服务圈”标准体系，实现覆盖 95% 以上的城市社区。新建 200 个“社区之家”示范点，加快补齐便民服务网点。同时，大力发展社会心理服务。出台社区心理服务站试点建设标准，高质量建设 50 个社会心理服务站。

据悉，2018 年，北京市新建社区养老服务驿站 182 家，完成经济困难老年人家庭适老化改造 9000 户，为 1.1 万名农村残疾人配备康复辅具。

（来源：新京报）



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/63127>

山东：滨州市养老产业协会会员大会暨成立大会召开

4 月 9 日下午，滨州市养老产业协会会员大会暨成立大会在滨州市民政局隆重召开，市政府副市长潘青、副秘书长杨玉鑫，市民政局党组书记、局长张金梅，市民政局党组副书记、调研员吕德祥，市相关部门领导及全体会员单位负责人出席了会议。

会上以现场表决的方式，选举产生了协会的会长、副会长、秘书长、常务理事、理事，沾化区子梅养护院院长高子美当选协会会长，滨城区居家养老服务中心、山东韩霞养老服务有限公司、惠民大爱养老有限公司、阳信龙兴养老康复服务中心、滨州欣悦康复医院当选为副会长单位，许成当选为协会秘书长，选出滨州市社会养老服务中心等 11 个常务理事单位，滨州市老年人养护中心等 35 个理事单位。会议审议通过了《滨州市养老服务行业协会章程》。市政府副市长潘青和市民政局党组书记、局长张金梅为协会揭牌。

潘青副市长指出，随着老龄化进程加快，多样化、个性化养老服务需求日益增长，对养老行业的服务能力和服务质量提出了更多更高的要求，拓宽服务领域，延伸产业链条，做大做强养老产业成为当务之急。近年来，养老服务被提升到保障和改善民生工作的重要位置，党和政府高度重视，社会高度关注，群众十分期盼，协会一定要把握机遇，奋发有为，团结广大理事、会员单位，推动我市养老产业跨入一个新的发展阶段。

下一步，滨州市养老产业协会将进一步完善行业标准体系，提升服务质量，加快推进全市养老机构规范化建设，提升全市养老服务水平，促进全市养老服务业的有序发展。

（来源：齐鲁网）

四川：阿坝州委常委、组织部长高立新调研老干部工作

4月8日至9日，新任阿坝州委常委、组织部部长高立新到任后第一时间深入成都、郫都区、都江堰走访看望离退休老同志，实地调研指导民族地区离退休干部“三项建设”、“三化建设”以及老干部活动阵地作用发挥情况。

走访看望中，高立新专程前往在成都、郫都区、都江堰登门看望王增、阿登等离退休老领导代表，与老干部促膝交谈，详细询问他们的家庭、生活情况，对他们在阿坝改革发展中所作的重要贡献表示感谢。指出，长期以来，老同志发扬阿坝精神，辛勤耕耘，努力工作，推动全州发展、民生、稳定等各项事业取得长足发展，为阿坝今后的发展打下了坚实的基础，也留下了优良的传统和宝贵的精神财富。当前阿坝发展势头很好，也面临着许多重大机遇，我们将继续坚持已经形成的好思路、好战略、好经验，继续发扬好思想、好传统、好作风，接好接力棒、跑好接力赛，大力弘扬坚韧不拔、奋发有为、团结协作、无私无畏的精神，全力推进“一州两区三家园”建设，为阿坝人民的同步奔康不懈奋斗。

座谈交流中，高立新与广大离退休干部拉家常、谈历史、聊发展，关切询问身体健康和生活情况，听取对阿坝工作的意见建议，祝愿他们身体健康、生活幸福、安享晚年。强调，老同志对阿坝的州情最熟悉，对阿坝的发展最了解，对阿坝的实际最清楚，希望老同志们一如既往地关心支持州委的工作，多提宝贵意见和建议，共同把阿坝的事情办好。指出组织部是干部之家，同时也是老干部之家，老干部们有什么困难、有什么要求，向组织部和老干部局提出来，努力为老干部办实事、办好事，让老干部更好地安度晚年。要求，组织部和老干部局要认真贯彻落实老干部工作方针政策，常怀尊老之情、恪守敬老之责、善谋为老之策、多办利老之事，让老干部们老有所养、老有所医、老有所为、老有所乐，营造尊老爱老助老良好氛围，让老人们心情舒畅地安度晚年。

调研指导中，高立新分别深入5个州直干休所实地调研指导老干部活动阵地建设及作用发挥，并看望老干部工作者。指出，阿坝州的老干部工作有特色、有亮点、有成就、有地位，在全省都有影响。强调，当前老干部工作正处在转型发展、创新发展的关键阶段，更加注重对离退休干部“三项建设”和发挥余热开展正能量活动。这就要求阿坝州老干部工作部门尽快适应中央、省委、州委要求，努力将各项工作做好。希望全体老干部工作者与时俱进、开拓创新，继续发扬尊老敬老、爱岗敬业，任劳任怨、甘于奉献，全心全意为老干部服务的奉献精神 and 优良作风，做到让党委放心、让老干部满意。

老领导们对高立新部长心系老干部，上任第一时间前来看望走访倍感温暖和振奋。纷纷表示将继续发挥余热，以实际行动支持州委、州政府的各项工作，不断为阿坝经济发展、社会稳定增添正能量。

州委老干部局班子成员陪同调研。

（来源：阿坝州委老干部局）

有为有乐的“新老年”是社会稳定的舱石

一提到老年人，可能许多人脑海中的概念还是“白发苍苍、体弱多病”，但这种刻板印象显然过

时了。近日，有媒体提出“新老年”的概念，他们健康尚佳、有钱有闲、心态年轻，丝毫没有暮色昏沉之感，反而展现出了满满的“壮心未与年俱老”的活力。

放眼四望，我们身边的“新老年”还真不少。许多父母辈从工作岗位上退下来后，开启了全新的人生阶段，生活拥有了多种多样的“打开方式”。除了含饴弄孙、尽享天伦之乐，也有人唱歌跳舞、认真培养爱好，有人重回校园、参与继续教育，有人行万里路、游历天南海北……各不相同的选择或文艺、或潇洒，拼接成斑斓多姿的晚年生活，让一众“人在职场、身不由己”的年轻人大呼羡慕，“爸妈过得比我年轻”。

老年人越来越显“年轻”，意味着我们必须更新旧有的“老龄观”，为情况愈发多元的老龄化社会做足准备。数据显示，2017 年底，我国有 60 岁及以上人口 2.4 亿，到 2025 年将达到 3 亿。数量庞大的老年群体并不是社会的负担，反而带来了机遇。比如，许多敏锐的企业家紧盯“银发市场”，抓住当下供需错配的痛点，从衣食住行到娱乐文化等方面，深挖老年人消费蓝海。

当然，迎接“新老年”上线，消费只是重要切口而非全部。俗话说“家有一老，如有一宝”，对于整个社会而言，老年人也是宝贵的财富。他们中的很多人非常愿意发挥余热，也能够承担相当的社会功能。我们或许都遇到过这些温馨动人的场景：在街道一隅，头发花白的理发师拿着推子哼着小曲；在三尺讲台，退休后返聘的老教师热情洋溢；在美丽公园，年过花甲的歌唱家悉心指导爱好者……当今社会，中青年群体普遍负重前行、精力有限，老年人以恰当方式，积极参与社会活动实在大有裨益。拿出积极的态度、积极的政策、积极的行动，定能挖掘出人口老龄化背景下经济社会发展的新活力。

以更大视野来看，老人的生活从单调枯燥到丰富多元，直接折射着社会进步。曾几何时，七八十岁走进大学、有所成就，还是外国老人的“专利”。而今，我们的大学校园里，也有了蹭课六年、只为学画的“学霸爷爷”，会五门语言、能玩转修图软件的“奶奶同学”。两相对比，顿生感慨。老有所为、老有所乐，当越来越多的老人在社会进步中不断提升生活质量、培厚人生意义，我们的社会也便有了稳定的压舱石。

（来源：光明网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/63087>

“陪伴式啃老”，是尽孝还是“啃老”？

63.4%受访者直言以陪伴为借口依赖老人生活是不孝

如今“啃老”被网友细分出了一种类别。“陪伴式啃老”指子女表面上看是在老人身边生活，似乎能更多地照顾老人，实际上自己的吃穿住行全都依靠老人。“陪伴式啃老”的人常把其行为美化成“常回家看看”，因此感到心安理得。你身边有“陪伴式啃老”的人吗？

上周，中国青年报社社会调查中心联合问卷网(wenjuan.com)对 2002 名受访者进行的一项调查显示，77.3%受访者身边有“陪伴式啃老”现象，63.4%的受访者认为以陪伴为借口依赖老人生活是不孝。解决老人缺乏精神寄托的问题，70.5%的受访者建议子女帮父母找到更好的生活方式。

77.3%受访者身边有“陪伴式啃老”现象

杨卿(化名)家住内蒙古自治区呼伦贝尔市，今年 61 岁。杨卿和老伴膝下只有一个儿子，他们目前和儿子一家住一起，不过平时身边的亲人只有儿媳和孙女。“我儿子常年在外地工作，孙女不满 1 岁，儿媳还没开始工作，他们一家子还是挺困难的，我们就负责家里吃饭开销，减轻他们的负担。”杨卿说，像她和老伴这样接济孩子的父母很多，她并不觉得孩子接受父母这种程度的帮助是“啃老”。“我只有这一个儿子，免不了多为他想一些”。

天津市社科院社会学研究所所长张宝义认为，“陪伴式啃老”同时包含“陪伴”和“啃老”。

“现在老龄社会有很多问题，有些老年人生活状态、自理能力比较差，而请护理人员费用非常高。陪在老人身边的子女更了解父母，如果能时时照应，老人能得到更好的照顾，很多老人也愿意子女来陪伴，同时给子女一些补偿。”张宝义认为，从双方需求的角度看，这是可取的。“但有人是以陪伴老人作为名义进行‘啃老’，并没有尽到照顾老人的责任”。

调查显示，77.3%的受访者身边有“陪伴式啃老”现象。交互分析发现，从城市级别看，二线城市受访者身边“陪伴式啃老”现象最多(84.3%)，其次是三四线城市(74.8%)。从年龄段看，80 后身边“陪伴式啃老”现象最多(81.7%)，其次是 90 后(80.0%)。

家住辽宁沈阳的杨嘉嘉(化名)今年 32 岁，她认为，之所以出现“陪伴式啃老”现象，父母和子女双方都是有责任的。“一些父母一味溺爱子女，孩子要什么都给，凡事由着子女，会让子女产生依赖心理，不愿意自己奋斗。而且有些留在老家父母身边的子女可能事业发展也不太好，父母也会多接济这样的孩子，严重的情况就是‘啃老’了”。

“陪伴式啃老”现象为何会存在？调查中，58.9%的受访者指出所谓的“陪伴”让子女啃老时心安理得，58.2%的受访者归因于父母没有培养孩子的自立意识，49.6%的受访者认为有的父母需要子女的陪伴，甘愿被“啃老”。

63.4%受访者认为以陪伴为借口依赖老人生活是不孝

“即便长期陪伴父母，花掉父母很多钱也是不应该的。”杨嘉嘉认为，父母心疼子女，给子女花点钱在所难免，但子女不能对老人过度依赖。“子女陪伴父母是义务，怎能心安理得花老人的钱？这又不是做生意”。

调查中，针对“陪伴式啃老”现象，63.4%受访者认为以陪伴为借口依赖老人生活是不孝，63.3%的受访者认为这反映了一些年轻人不愿努力的“依附式”生存现状，50.9%的受访者认为陪伴老人是子女的义务，子女不应花父母的钱，也有 30.3%的受访者认为这是现在年轻人生活压力大的体现。

“我平时要做饭、带孩子，有时还得洗衣服，挺累的。我准备等孙女再大一点就和儿子一家分开住。其实我 60 岁刚出头，身体还可以，不需要他们一直陪在身边照顾，我也希望他们尽早独立。”杨卿说，她有时会怀念刚退休时的生活，“打打麻将，跳跳广场舞，很自在。我和儿子一家住得也不算远，也能接孙女放学。平时有什么事情，比如修水管，孩子能过来帮个忙就挺好的”。

子女应如何对父母尽孝？调查中，72.1%的受访者认为子女应尽量经济独立，不花父母的钱，61.0%的受访者认为子女应过好自己的生活，让父母放心，59.0%的受访认为子女应常回家看看，做到陪伴父母而不“啃老”。

“希望政策上能给予我们这样的独生子女一些支持，比如实行独生子女陪护假。作为子女，如果不能经常回家，就多与父母通过电话或视频联络，平时多为父母添置生活必需品。”杨嘉嘉坦言，在对父母尽孝的问题上，她目前做得就不够好，“平时工作忙，下了班还要照顾孩子，留给父母的时间就少了。当然，尽量照顾好自己的小家，不让父母跟着操心也是孝顺的表现”。

70.5%受访者建议子女帮父母找到更好的生活方式

“陪伴式养老”问题的背后，不但有人们关于两代人相处模式的困惑，还有人们对养老这个社会问题的担忧。

张宝义认为，“陪伴式啃老”现象的存在反映了三方面的问题。一是老年人养老的问题是一个社会问题，“在我国，老人需要儿女的照顾是实际情况，我们国家劳动力紧张，通过社会化的养老可以减轻老人在养老方面对子女的依赖”；二是老年人的心理需求越来越重要，单纯的物质层面的“养老”对他们来说是不够的，他们需要子女给予精神层面的慰藉；三是子女对老人的支持也存在依赖和期待。

解决老人缺乏精神寄托的问题，调查中，70.5%的受访者建议子女帮父母找到更好的生活方式，60.4%的受访者希望完善社区养老等养老助老机制，56.5%的受访者认为子女要常与父母通过电话或视频沟通。

张宝义认为，我们在面对社会老龄化的挑战时需要发展社会化养老模式，完善社会保险制度和护

理保险制度，提升社会化养老的水平，同时提升养老的效率，使资源能更好地集中在国家的建设层面。“这样一来，年轻人也能有更多的精力去发展事业，创造更多的社会财富”。

张宝义最近非常关注“智能养老”，“采取互联网、智能家的方式，利用科技手段与老人进行聊天、照顾老人，满足老人的需求，我觉得这是很好的做法，是未来的趋势。现在国外的智能机器人养老已经有了一定的发展，包括负责给老人吃药、和老人回忆过去等，还可以帮助老人和子女进行沟通。我觉得这对解决养老问题是很有帮助的”。

参与本次调查的受访者中，来自一线城市的占 30.2%，二线城市的占 46.5%，三四线城市的占 20.6%，城镇或县城的占 2.4%，农村的占 0.3%。00 后占 1.2%，90 后占 27.0%，80 后占 52.0%，70 后占 14.5%，60 后占 4.4%。

（来源：中国青年报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/63098>

中国老龄人口已达 2.5 亿当你老了，如何养老？

我国 60 岁以上的老龄人口已达 2.5 亿，每年增加 8000 多万老龄人口。随着人口老龄化加剧，养老服务需求日渐增多。实现“老有所养”，成为当前及今后迫切需要解决的社会问题。

记者在多家养老机构调查发现，近年来，一方面，政府及各社会力量积极迎接“银发”大考，推动养老服务体系的建设，老年人的养老心态发生了新变化，青睐的养老方式更加多样，观念也更为务实；另一方面，养老服务仍然面临着诸多难点痛点，是社会发展的明显短板，服务供给无法满足老年人多样化的养老需求。

1. 养老院有养老院的精彩

【趋势】

近日发布的《老年健康蓝皮书：中国老年健康研究报告 2018》指出，健康老龄化将促进我国经济发展方式转变和产业结构调整升级。报告同时预测，到 2050 年，我国 GDP 的三分之一来自于老年人，“养老经济”将成为重要经济支柱，发展长期照料、健康养老服务大有可为。

“这几年，‘养老经济’开始成为一个高频词，养老消费人群迅速扩张。仅从目前杭州的养老市场来看，各种养老机构层出不穷，数量远不是五年前能比的。”浙江杭州金色年华金家岭退休生活中心工作人员叶亮说。

叶亮介绍，金色年华金家岭退休生活中心成立于 2008 年，是杭州第一家民办拥有 200 张以上床位的高端养老机构。

“当时杭州的养老市场布局比较单一，基本就是公办养老院。”叶亮说，金色年华这样的民办养老院给了杭州老年人新的选择，配置的老年大学、国际交流中心、休闲娱乐中心、酒店式度假公寓等硬件设施，让老年人的退休生活变得更加丰富多彩。

75 岁的杭州老人张成已经在金色年华住了 6 年，除了逢年过节，平时都住在这里。据张成介绍，他女儿在美国定居。2004 年，女儿把他们老两口接过去住了一年半，由于生活不习惯，仅过了一年多，老两口就回到杭州生活。

“2012 年老伴去世后，一些老朋友就推荐我住养老院。一开始我还有些抵触，但熟悉了养老院的生活后，就慢慢喜欢上这里。”张成说，在养老院吃得好，觉也睡得好，还能认识很多新朋友。

《中国养老院行业市场前瞻与投资规划分析报告》显示，随着人口老龄化以及家庭结构小型化的发展，传统的家庭养老模式已不再适应现代社会发展的需要，机构养老或将成为未来养老体系的重要支柱。

“这就对养老院所提供的服务提出了更高要求，并且，不同年龄段的老人对养老院的需求也截然

不同。”叶亮说，60 岁到 70 岁的老人普遍喜欢“旅居式养老”，想在一些山好水好空气好的地方享受退休后的时光；而超过 75 岁的老人，由于身体机能老化明显，对医疗资源就更加依赖，所以对他们来说，距离医院近的医养结合的养老院就变得更符合需求。

同时，在传统的全托养老院蓬勃发展的同时，日托养老院也广受大家的关注。据了解，日托养老院主要以身心较健康的老年人为目标群体，为其增加兴趣爱好、扩大人际交往提供了广泛的空间。老年人白天在日托养老院接受照料、参加活动，晚上再回到家中，既缓解了老人的孤独感，又可保持与家人的密切联系。

4 月初的北京已是春意盎然，北京市西城区广外怡乐园敬老院内的文化坊不时传来悠扬的曲子，这是 60 多岁的李达高在练习吹小号。不远处，老年活动室、棋牌室、书画室、舞蹈排练室、按摩室、心灵聊吧等十余个房间里，每间都有老年人活跃的身影。

这样热闹的场面在广外怡乐园敬老院每天都会看到。据工作人员李达高介绍，广外怡乐园敬老院具备老年人日间照料和老年公寓的双重职能。“这附近小区多，老人也多，每天都有几十位老人来这里吃午饭、参加娱乐活动。”

近年来，我国各地的日托养老院迎来快速发展期，这与老年人的养老观念有着密切关系。“通过对 2000 余位居民走访调查，我们切身体会到了老年人怀有较深的居家养老观念。”通过挨家挨户地调查，李达高发现，独居、“空巢”老年人越来越多，他们恋家思友的街坊情结，担心熟人歧视的心态，使他们宁肯“独守空房”，也不愿到养老院。“日托养老院作为一种介于专业机构照料和家庭照料之间的新形式，对于老人以及无暇照看老人的子女来说，都不失为一种好选择。”李达高说。

此外，养老服务也具有很强的延展性。“如今，一些第三方养老机构开始提供代购代买、上门理发、陪同就医等业务，服务形式越来越丰富。”小李说，未来，随着市场的发展，上门助老服务会是一块“大蛋糕”。

2.走出医养结合的贴心之路

【数说】

有关数据显示，截至 2018 年年底，全国养老服务机构近 3 万个，养老服务床位 746.4 万张，其中养老机构床位数 392.8 万张，社区养老床位数 353.6 万张。居家、社区、机构养老共同作用，医养结合的养老服务体系正在加快形成，可供老年人选择的养老方式更加丰富。

来到位于北京市东城区安化楼社区的小棉袄爱老居家养老服务驿站，记者老远就听到活动室内传来老人们聊天的欢笑声，周边社区的老人们正围坐在一起，一边聊天，一边玩着康乐游戏。退休老人邹秋平就是其中的一员。

邹秋平家住龙潭街道，距离养老驿站不远。由于退休后空闲时间多，平时娱乐活动较少，在养老驿站成立之后不久，她和退休的姐妹们就成了这里的“常客”。

“我刚在驿站剪了个头发，才 8 块钱，比外面的理发店价钱便宜多了。”见到记者，邹秋平热情地讲起自己对养老驿站的感受：“过去，老人有一些需求或想找人帮忙，除了自己的儿女也不知该找谁，现在好了，有了这个养老驿站，不管有什么需要，大到体检、看病，小到吃饭、修脚，只要打个电话预约，就能有人来帮忙解决，还能提供上门服务，真的是非常方便，让我们老年人心里感到很安全。”

“从 2016 年开始，北京市开始推行养老服务驿站。安化楼社区养老服务驿站是龙潭街道于去年 10 月份建成的规模较大的养老驿站。”北京市东城区小棉袄爱老居家养老服务驿站负责人王玲力介绍说，安化楼驿站结合区位优势和硬件设施条件，为周边老人提供了居家医疗护理、居家医疗健康等方面的服务。

不同于提供长期床位住宿服务的传统养老院，安化楼养老驿站里的老人随来随走，驿站只提供临时性的生活服务，属于居家养老的一种创新模式。“政府在场提供和硬件装修上为驿站提供了资金支持，这帮助我们可以在无障碍设施、功能性设施上做更好的调整，更专业、便利、安全地为老人提供服务。”王玲力说。

为了给老人提供更好的服务，安化楼社区养老服务驿站设立了专用电梯，方便坐轮椅的老人来驿站享受服务。从电梯一出来，就是养老驿站的健康区，在健康区设有体检设备，老人每天通过刷身份

证，就可以免费做各种身体检查，还可以将结果直接打印出来。驿站设有健康咨询室、理疗室。驿站内的康复大厅完全按照康复医疗中心的标准设计。驿站还设有日间照料室，术后康复期和有短期托管需求的老人都可以预约使用。因为有政府的租金补贴，驿站的服务价格要低很多。

据了解，安化楼养老驿站服务范围主要包括周边的安化楼、新家园、夕照寺等社区，服务目前覆盖周边 400 到 600 位老人。

服务好托底和扶助保障人群，是养老驿站的第一任务。安化楼养老驿站目前服务着 290 位左右保障人群，其中托底保障人群包括特困老年人、低保低收入家庭中的失能老人、失独老人。扶助对象则针对中重度失能的高龄老人。“他们生活困难较多，对养老服务有着强烈的需求。”王玲力告诉记者。

驿站为社区老人提供居家养老的生活服务，成为老人与生活服务资源的链接平台。在老人的子女或保姆不能陪伴的情况下，驿站工作人员可以陪同老人出行、就医。同时，也可以满足老人个人护理方面的需求，包括理发、做饭、洗衣、修脚、小时工等。

不仅如此，为了做好老人慢性病管理，提高老人生活品质，安化楼养老驿站还链接了东城区三甲医院的专家团队，为老人提供健康咨询服务。

除了政府托底扶助之外，社区养老驿站的运营还需要进一步扩展服务范围，满足更多老人高品质的养老需求。“我们也在不断开发更多符合老人期待的服务项目，满足更多的市场需求。这方面的突破，也得到了市场的认可，今后养老驿站的服务范围还会继续扩大。”王玲力说。

3. 产业发展仍面临诸多痛点

【声音】

北京大学政府管理学院教授王浦劬认为，推进医养结合要避免造成社会资源浪费，应当建立合理的利益分享机制、责任共担机制、资源整合机制和跨部门协同机制，促进多方面医疗卫生和养老资源的共享、整合。

按照国家“9073”工程，居家养老、社区养老和机构养老人数比例为 90：7：3，即 97%的老人将以居家为主，和子女生活在一起或者依托社区养老服务中心提供日间照料。

为了实现这部分人老有所养，北京、广西、新疆等地都进行了探索。然而，业内人士认为，我国居家养老和社区养老发展仍处于起步阶段，服务质量低，难以满足个性化需求。

一些从业人员反映，居家老年人医疗服务需求难以得到有效满足。例如，在北京市推行新医改和分级诊疗政策下，社区医疗卫生机构工作量随之增加，全科医生和护士工作量大，人手严重不足，无法满足老年人上门医疗护理服务需求。另外，居家上门开展服务的标准、规范、收费及医保报销政策等也有待完善。

“社区养老驿站由于受到资质限制，还不能为老人提供医疗方面的服务。”除此之外，邹秋平表示，“养老驿站的许多医养结合的项目，不能通过医保报销。如果老人需要相关服务，还需要花费较大的成本。”医养结合是老人在养老方面的重要需求，但是医养结合什么时候落实、怎样落实这些问题还需等待进一步的方案。

此外，当前养老市场的不成熟，以及老人在养老方面的消费观念还比较保守，也是社区养老机构在经营当中必须面对的痛点。

“为了解决养老驿站经营的痛点，保证产业发展的持续性，我们依靠规模化、集约化运营来降低成本。”王玲力为记者算了一笔账，“比如为老人提供上门修脚的服务，最早老人可能要花费 100 元，但通过我们统一安排服务的时间、集中地点，就可以取得较高的服务效率，降低服务成本，老人现在只需要花费 60 元，集约化对于提升老人生活品质和社区养老驿站的运营效益都是有益的。”

“此外，我们会尽可能地链接社会资源，比如说我们是北京市第一家与美团合作并通过美团配送员为我们配餐的驿站。这使驿站降低了不少人工成本。”王玲力说。

4. 老人“可承担”企业“有回报”

【政策】

今年的《政府工作报告》提出，要大力发展养老特别是社区养老服务业，对在社区提供日间照

料、康复护理、助餐助行等服务的机构给予税费减免、资金支持、水电气热价格优惠等扶持，新建居住区应配套建设社区养老服务设施，加强农村养老服务设施建设，改革完善医养结合政策，扩大长期护理保险制度试点，让老年人拥有幸福的晚年，后来人就有可期的未来。

在多种养老模式并存的现状下，如何将分散在医院、机构和家庭的医、护、康、养服务整合，为老年人提供全过程、多层次、多元化的健康养老服务，成为一个关键。

“养老应向系统化和专业化方向发展，由政府、市场、家庭和社会共同推动养老服务体系的完善，并使第三方机构、政府和家庭形成三方共赢的局面。”叶亮认为。

面对养老服务的迫切需求，国家连续出台多项养老服务业支持举措，一些地方在降低养老服务业准入门槛、探索养老服务新模式等实践中也积累了丰富的经验。

位于上海虹口区的彩虹湾老年福利院，2月26日刚刚开业。该福利院共提供养老床位860个，数量为上海中心城区公建民营养老项目之最，占地面积约1万平方米，由上海市虹口区投资建设，由央企国投健康与民营企业康乐年华联合运营。这种城企联动、公建民营的创新养老模式，走在了全国的前列。福利院内设有内科诊室、中医康复及其他一些相关科室，具备自理、介助、介护、特护多种功能，为老人提供养、护、医、康全程服务。

值得一提的是，这家老年福利院还创新推出了一项“时间银行”的举措——义工为老人提供服务的时间会存储到“时间银行”里，以后可以兑换自家老人或者本人在福利院里享受其他义工提供的免费服务。

“福利院饭菜每天都不重样，不仅色香味俱全，还根据老年人身体状况和健康制订菜谱。”一位工作人员说。除了午餐向周边社区老人开放之外，彩虹湾老年福利院还将院里的康复器材也向社区老人免费开放。目前，首期50张试运营床位已经推出，150多位老人前来登记预约。

据了解，彩虹湾福利院之所以人气旺盛，价格适中是个重要因素，这得益于地方政府、央企、民企的有效联动。具体来说，上海市虹口区政府的投资极大降低了包括物业费用在内的项目成本，国投在微利基础上带头推进产业化进程，为社会资本进入养老产业铺路搭桥，发挥民企在养老领域的作用。

“养老产业不是个夕阳产业而是个朝阳产业。我们要加大投入，在微利基础上逐步探索建立养老产业的营利模式，为社会资本进入养老产业探索新路径，让老百姓对美好生活的向往和需求得到满足。”国家开发投资集团有限公司董事长王会生表示。

专家认为，通过各级政府的政策支持，实现企业建设运营成本和服务价格双下降，既可以让老年人购买服务“可承担”，又可以使企业提供服务“有回报”，形成多赢态势。可以预见，随着我国迈向老龄化社会的步伐不断加快，养老产业正迎来发展的春天。

（来源：光明日报）

英媒：中国在社会养老方面的经验值得英国学习

4月11日报道英媒称，在英国对社会养老问题感到焦虑的时候，中国已经开始实行切实的社会养老办法。中国在养老方面的作为可以为英国提供一些经验。

英国《卫报》4月10日报道，随着预期寿命的延长，中国社会正迈入老龄化阶段。

报道称，中国政府开始大力扶持家庭护理产业，以帮助老年人留在自己的家中。在全国15个城市，各种长期护理保险模式正在形成。仅上海一个试点城市的人口就相当于全英国人口的三分之一。

报道称，在过去的三、四年中，从家庭护理到养老服务，中国的养老产业出现了爆炸性增长。其中一个例子是，上海建立了一个由数百个护理中心组成的网络。这些护理中心提供社会活动、康复、信息咨询以及早期痴呆症护理等服务。

报道指出，由政府资助并拥有，但由私人经营的养老机构在支持老年人安居方面也发挥着关键作

用。

报道介绍，技术也是中国养老计划的重要组成部分。这包括能够监测睡眠模式的智能床，并通过视频屏幕实现通话；还有专业的筛查和康复设备；以及更多使用动作探测器和人工智能，来分析人们如何走路，或者进行面部分析，以确定跌倒或中风的潜在风险。技术护理被视为对充分利用护理劳动力的补充。

报道认为，英国可以从中国学到很多东西，而这将改变英国本土的医疗部门。

（来源：参考消息网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/63126>

老龄数据

世卫组织报告：女性寿命普遍超男性，高收入国家平均寿命较长

据法国健康网站《Topsanté》报道，世界卫生组织近日发布的《2019 年世界卫生统计》报告显示，全球范围内女性预期寿命均超过男性，在富裕的发达国家尤其如此。

报告指出，在女性更容易获得卫生服务的国家，她们的预期寿命更长。在卫生服务稀缺的低收入国家，每 41 名妇女就有一名死于孕产，而高收入国家每 3300 名妇女才有一人死亡。

报告还揭示了男性和女性对卫生保健态度的不同。当男性面临和女性同样的疾病时，他们往往比女性更少去求医问药。例如，在艾滋病流行的国家，男性接受艾滋病毒检测的可能性就比女性相低，接受抗逆转录病毒治疗的可能性也较低，因此他们死于艾滋病等相关疾病的可能性高于女性。

除此之外，报告还指出，在导致死亡的 40 个主要原因中，有 33 个更倾向于降低男性的预期寿命。2016 年的一项数据统计显示，男性在 70 岁前死于非传染性疾病的概率比女性高 44%。

世卫组织在报告的最后指出，2000 年至 2016 年，全球人口出生时的预期寿命从 66.5 岁提高到了 72 岁。出生时的健康预期寿命，即人们可以期望完全健康生活的岁数，从 2000 年的 58.5 岁提高到 2016 年的 63.3 岁。预期寿命仍主要受到收入的影响。在高收入国家，预期寿命比低收入国家平均多出 18.1 岁。

（来源：环球网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/615/aid/63100>

世界老龄化人口对比美国 5000 万，印度 8000 万，中国有多少别不信

全球老龄化人口，印度 8000 万，美国 5000 万，中国有多少？现在小编就带领大家了解一些中国老龄人口有多少？随着社会的发展，人们的生活变得越来越好，而且现在的人都很注重养生，所以人的寿命也在逐渐的增加，但是同时也显示了一个很严重的社会问题，就是在二战之后，除了我国，世界上的其他国家都在鼓励生育政策，因为战争让很多的人口急速减少。想必大家都找到中国和印度人口是非常的多的，那么小编就和大家讲讲中美印三个国家的老龄人口都有多少，看完这个数字你会知道有多么的严重。

第一，印度。印度的人口和我国相比来说基本上不相上下，但是如果生活条件上来说，那么他

们是不如我国的，窝火发展速度比他们要快，印度作为四大文明古国，有他的文明和历史，在印度有十四亿人口，但是他们各种资源都十分贫乏，所以他们的贫富差距是很大的，根据小编了解的情况，印度的老龄化人口大约有八千万，如果按照总人口比例来算的话，其实这个数字还不算多。

接下来小编再来和大家说说美国。虽然美国只有二百多年的建国史，但是在二战后美国迅速崛起成为了世界第一大国，这不得不让人感叹他的速度，其实北美洲就是美国的代名词，加拿大只是美国的附属品，好像没有存在感，但是在美国超过六十五岁以上的人大约有五千万，超过了美国总人数的 15.4%，这样看起比例还是很高的，美国人民大都向往自由，所以这也是人口减少加速老龄化的原因。

最后小编再来和大家说说我们中国。中国是世界上的人口大国，在很多的方面都受到了全世界的关注，实际上中国和印度相比只是比印度多了 0.5 亿人口，小编觉得这是第一印象的原因，虽然和印度人口差不多，但是我国老龄化人口却达到了 1.48 亿，占总人数的 10.6%。这样的情况好像还一直呈现上升的趋势，虽然国家现在开放了二胎政策，但是想要孩子的夫妻却不多，因为现在的年轻人都处在一种上有老下有小的时代，他们生活压力很大，所以面对这样的情况他们很难再要二胎。

（来源：网易）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/615/aid/63111>

政策法规

民政部办公厅财政部办公厅关于开展第三批居家和社区养老服务改革试点成果验收与报送居家和社区养老服务改革试点经验的通知

各省、自治区、直辖市民政厅（局）、财政厅（局），新疆生产建设兵团民政局、财政局：

根据有关规定，民政部、财政部将对第三批居家和社区养老服务改革试点进行成果验收。同时，根据《民政部、财政部关于中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点工作的通知》（民函〔2016〕200 号）要求，为发挥改革试点典型示范、以点带面的作用，民政部、财政部将总结前三批 90 个居家和社区养老服务改革试点的经验做法，形成一批可复制、可借鉴、可推广的试点经验成果，为全国居家和社区养老服务发展提供示范。现将有关事项通知如下：

一、开展第三批居家和社区养老服务改革试点成果验收工作

（一）验收对象。北京市通州区等 36 个第三批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点地区。

（二）验收内容。试点工作验收内容包括工作基础、工作任务清单对比情况、工作任务清单完成情况和其他创新四个方面。工作基础包括领导机构和工作机制情况、政策出台情况、资金使用和管理情况等三个指标验收。工作任务清单对比情况主要验收实际开展工作任务与试点申报方案任务清单的一致性。工作任务清单完成情况主要验收各项任务完成情况。其他创新主要验收试点地区开展的创新性工作，该项评分需附有关材料和文字说明。每项验收内容细分为不同验收指标，由各地区或验收组按照《2019 年第三批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点工作成果验收评分表》（以下简称《验收评分表》，见附件 1）的评分标准和评分依据，对每一项验收指标进行验收评分。

（三）验收安排。1. 自评。各试点地区民政部门联合财政部门对照验收评分表对本地试点工作开展情况进行自评，于 4 月 30 日前将验收评分表、自评报告及自评所依据的书面凭证材料，经省级人民政府民政部门、财政部门审核后，报送民政部养老服务司、财政部社会保障司。

2.实地验收。试点工作验收组对各试点地区开展实地验收。试点工作验收组由第三批试点地区民政部门、财政部门工作人员及有关专家组成（专家由民政部和财政部共同选派），每两个试点地区代表组建一个验收组，36 个试点地区共组建 18 个验收组。每个验收组规模控制在 4-6 人，负责对应收其他两个试点地区（具体分组情况见附件 2）。各验收组对照验收评分表，实地验收试点地区工作情况，于 5 月 30 日前完成验收，将验收评分表、验收报告及验收所依据的有关凭证材料报送民政部养老服务司、财政部社会保障司。验收报告主要内容为验收工作的组织实施情况。

3.复核审定。民政部、财政部将组织专家对各验收组提交的验收评分表、验收报告及验收所依据的有关凭证材料进行复核。民政部、财政部将对评定验收结果进行审定，并确定最终验收结果。工作任务清单完成情况低于 48 分或验收总分低于 60 分，验收结果为不合格；工作任务清单完成情况分达到 48 分且总分为 60-90 分，验收结果为合格；总分 90 分及以上，验收结果为优秀。

（四）验收要求。1.建立验收机制。每个验收组确定 1 名联络员，负责与民政部、财政部的沟通对接；确定 2 名验收组组长（每个试点地区 1 名），轮流牵头负责对应验收地区的验收工作。

2.保证验收质量。各验收组应实事求是、客观公正开展验收工作，依实际情况可采用实地查看、座谈、查阅档案材料等多种方式开展验收工作。各试点地区应保证提供数据和材料的真实性，严禁弄虚作假。

3.严守各项纪律。各验收组要自觉遵守中央八项规定精神，严格遵守验收纪律，廉洁自律，轻车简从，务求实效，不干扰基层正常工作，不增加基层负担。

二、总结报送居家和社区养老服务改革试点典型经验

（一）典型经验要求。典型经验要紧密围绕试点任务要求，提出破解居家和社区养老服务发展瓶颈问题、提升居家和社区养老服务质量的工作经验和有效做法，要形成可复制、可借鉴、可推广的经验模式。典型经验要重点突出、言简意赅、逻辑严密，要确保真实、模式清晰、数据准确，力戒空话套话，要具有较强的可读性，能从方法上启发思路，从模式上提供借鉴，从实践上引导创新，具有较强代表性和导向性，易复制可推广。字数控制在 3500 字以内，可配图说明，具体格式请参照模板（见附件 3）。如已通过政府购买服务、委托经营、协议合作等方式培育发展了较成熟的规模化居家社区养老服务机构或企业，可一并提供机构或企业的基本信息、发展模式、经验做法等，字数控制在 2000 字以内，具体格式请参照模板（见附件 4）。

（二）具体报送安排。前三批居家和社区养老服务试点地区至少报送 1 个典型经验。各省（区、市）在试点地区外可再报送 3-6 个典型经验。请各省（区、市）民政厅（局）牵头，对本地区的典型经验进行审核把关，汇总后于 4 月 23 日前将材料报送民政部养老服务司。（电子版一并发送，并在电子邮件标题中注明“居家和社区养老服务发展典型经验”字样）。民政部、财政部将组织专家对典型经验进行遴选，其中优秀案例将汇编成册，在门户网站上陆续公布，并通过适当方式在全国范围内宣传推广。

附件：1.2019 年第三批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点工作成果验收评分表

2.2019 年第三批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点工作实地验收组分

3.居家和社区养老服务改革试点典型经验撰写模板

4.优秀居家社区养老服务机构或企业发展报告撰写模板

民政部办公厅财政部办公厅

2019 年 4 月 4 日

联系人：郭秦阳、杜卉

联系电话：010-58123149，63550534

电子邮箱：cujinyanglaofuwu@163.com

邮寄地址：北京市西城区白广路 7 号东楼 3415 室

附件 1

2019 年第三批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点工作成果验收评分表

试点地区： 省（区、市） 市

填表时间：2019 年 月 日

验收内容	验收指标	评分标准及分值	评分依据	得分
1.工作基础 (20分)	1.1 试点工作 领导机构情况 (2分)	1.1.1 领导小组已召开居家和社区养老服务改革试点专题会议的，得1分；未召开，得0分。	有关记录或证明材料	
		1.1.2 试点地区所在省份对试点地区开展了督促指导工作，得1分；未督查，得0分。	有关记录或证明材料	
	1.2 政策出台 情况 (8分)	1.2.1 已制定出台扶持社会力量参与居家和社区养老服务的优惠政策，得4分；正在研究制定相关政策，得2分；未研究起草，得0分。	已制定出台的，提供政策文件（包括改革试点之前出台的）；正在研究制定的，提供政策文件征求意见稿	
		1.2.2 已制定出台增加居家和社区养老服务设施的扶持政策和管理制度，得4分；正在研究制定相关政策，得2分；未研究起草，得0分。	已制定出台的，提供政策文件（包括改革试点之前出台的）；正在研究制定的，提供政策文件征求意见稿	
	1.3 资金使用 及管理情况 (10分)	1.3.1 已明确了中央财政补助资金具体使用项目及执行进度方案，得1分；未明确，得0分。	有关文件材料	
		1.3.2 2019年4月底前，中央财政补助资金的执行进度（已拨付至试点地区所辖区县）达50%及以上，得4分；执行进度低于50%但达30%及以上，得2分；低于30%，得0分。	补助资金拨付凭证	
		1.3.3 省级及以下安排的配套资金达到或超出中央财政补助资金，得3分；低于中央财政补助资金，得2分；未安排资金，得0分。	资金安排相关文件	
		1.3.4 已制定中央财政补助资金的使用管理办法，得2分；正在研究制定，得1分；未研究起草，得0分。	已制定出台的，提供政策文件（包括改革试点之前出台的）；正在研究制定的，提供政策文件征求意见稿	

2.工作任务清单对比情况 (6分)	2.1 任务清单对比情况 (6分)	2.1.1 试点地区的工作任务清单和进度与报送的工作计划内容相符, 进度合理的, 得6分; 工作任务清单和进度与报送的工作计划内容相符, 进度偏慢的, 得3分; 工作任务清单和进度比报送工作计划内容减少, 且进度偏慢的, 得0分。	试点工作进展自评表	
3.工作任务清单完成情况 (64分)	3.1特殊困难老年人基本服务制度建立情况 (8分)	3.1.1 已建立特殊困难老年人基本服务制度, 明确政府职责, 开展特殊和困难老年人筛查摸底工作并建立数据库, 得8分; 已探索建立特殊困难老年人基本服务制度, 开展特殊和困难老年人筛查摸底工作, 得4分; 未建立, 得0分。	特殊困难老年人基本服务清单等有关文件材料	
	3.2 社会力量参与居家和社区养老服务情况 (8分)	3.2.1 已打造或引进品牌化、连锁化、专业化的居家和社区养老服务龙头企业或社会组织, 得4分; 正在推动培育和引进, 得2分; 未启动, 得0分。	品牌化、连锁化机构名单 (连锁化机构指的是在同一地区有3家以上机构)	
		3.2.2 2019年新增、独立建设的居家和社区养老服务设施交由社会力量运营的比例达40%及以上, 得4分; 低于40%但达20%及以上, 得2分; 20%以下, 得0分。	试点地区2019年新增设施中交由社会力量运营的设施名单 (设施名单需标注运营方信息和运营方联系方式)	
		3.3.1 已建立统一管理、综合开放的居家和社区养老服务信息平台, 得4分; 正在建立信息平台, 得2分, 未开展, 得0分。	试点地区建立的服务热线或网络平台及平台中的服务机构或组织信息介绍	
	3.3 建立居家和社区养老服务信息平台 (8分)	3.3.2 已建立了居家和社区养老应急服务网络 (如开设平安钟、一键通等方式), 得2分; 未开展, 得0分。	试点地区居家和社区有关应急服务网络	
		3.3.3 社会力量在服务管理中已开发居家和社区养老服务相关信息产品、工具, 得2分; 未开展, 得0分。	社会力量提供养老服务中的有关信息产品和工具	

3.工作任务清单完成情况 (64分)	3.4 居家和社区养老服务人才队伍建设工作 (8分)	3.4.1 已开展居家和社区养老服务管理人员、护理服务人员的专业培训和面向家庭照护者等其他服务人员的指导培训，得2分；未开展，得0分。	有关培训记录	
		3.4.2 已建立了居家和社区养老服务人才扶持、评估和激励政策，得4分；正在研究建立有关政策机制，得2分；未开展，得0分。	已制定出台的，提供政策文件（包括改革试点之前出台的）；正在研究制定的，提供政策文件征求意见稿	
		3.4.3 组织各类志愿者开展居家和社区养老服务，统筹建立养老服务志愿者长效服务机制，得2分；未开展，得0分。	有关志愿者服务记录及文件材料	
	3.5 居家和社区养老服务与医疗卫生服务相结合 (8分)	3.5.1 已为社区高龄、重病、失能、部分失能以及计划生育特殊困难家庭等行动不便或确有困难的老年人提供有针对性的医疗服务，得2分；未开展，得0分。	开展服务的有关文件规定，服务记录等	
		3.5.2 社区养老服务机构与基层医疗卫生机构签约服务率大于或等于30%，得4分；低于30%但大于或等于15%，得3分；低于15%，得2分；未开展，得0分。	签约服务记录	
		3.5.3 已开展基层医疗卫生机构与老年人家庭建立签约服务关系，为老年人提供持续的健康管理服务和医疗服务，得2分；未开展，得0分。	签约服务记录	
	3.6 居家和社区养老服务标准化、规范化 (4分)	3.6.1 已启动《社区老年人日间照料中心服务基本要求》（GB/T 33168 2016）和《社区老年人日间照料中心设施设备配置》（GB/T 33169 2016）或相关地方标准、行业标准贯彻落实工作，得4分；未启动，得0分。	贯彻落实有关标准的文件、制定的相关标准、开展的培训记录等材料	

3.工作任务清单完成情况 (64分)	3.7 保障居家和社区养老服务场地供给 (12分)	3.7.1 已对全市居家和社区养老服务设施进行摸底统计，得3分；未完成，得0分。	试点地区服务设施统计表和服务设施清单	
		3.7.2 已开展新建居住小区居家和社区养老服务设施与住宅配套建设，或整合改造闲置社会资源用于居家和社区养老服务工作（包括政府通过购置、置换、租赁等方式无偿或低偿提供居家和社区养老服务设施），得3分，未开展，得0分。	关于居家和社区服务设施配套建设、验收、移交和管理等具体规定的文件材料；试点地区整合改造闲置资源用于居家和社区养老服务的设施清单	
		3.7.3 50%及以上的公办养老机构开展了向居家和社区养老延伸服务，得4分；已开展，但比例低于50%，得2分；没有开展，得0分。	公办养老机构名单及开展延伸服务的公办养老机构名单	
		3.7.4 开展试点以来，城市居家和社区养老服务设施覆盖率提高10%及以上，且有效运营三个月以上，得1分；农村居家和社区养老服务设施覆盖率提高10%及以上，且有效运营三个月以上，得1分；没有提高10%，或设施未能有效运营，得0分。	有效运营的居家和社区养老服务设施名单	
	3.8 农村居家和社区养老服务 (8分)	3.8.1 已制定专门支持农村养老服务发展的政策，得2分；未制定，得0分。	有关政策文件	
		3.8.2 已建立农村空巢（独居、留守）老年人的定期巡访制度，得2分；未开展，得0分。	建立巡访制度的有关文件材料	
		3.8.3 2个及以上农村敬老院等农村养老服务设施发展成为区域性养老服务中心，得2分；1个，得1分；没有的，得0分。	有关文件材料，区域性养老服务中心名单	
		3.8.4 已安排专项资金用于农村居家和社区养老服务，得2分；未安排，得0分。	资金安排记录	
4.其他创新 (10分)	4.其他创新 (10分)	4.1 某项创新性工作解决了全国性难题、填补全国空白，能够在全国推广经验，得6分；解决了本省份难题、填补本省份空白，能够在所在省份推广经验，得4分；解决了本地区难题、填补本地区空白，能够在所在试点地区推广经验，得2分。	创新工作说明及相关文件材料	
		4.2		
		4.3		
综合得分				

验收组组长签字：

验收组成员签字：

验收填表说明：

相关材料数据的截止时点为 2019 年 4 月 30 日。

附件 2

2019 年第三批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点工作实地验收组分

验收组			对应验收地区	
第01组	北京市通州区	河北省唐山市	贵州省贵阳市	贵州省六盘水市
第02组	贵州省贵阳市	贵州省六盘水市	山东省菏泽市	山东省潍坊市
第03组	山东省菏泽市	山东省潍坊市	黑龙江省双鸭山市	广西壮族自治区南宁市
第04组	黑龙江省双鸭山市	广西壮族自治区南宁市	湖南省岳阳市	湖南省益阳市
第05组	湖南省岳阳市	湖南省益阳市	山西省大同市	山西省晋城市
第06组	山西省大同市	山西省晋城市	四川省宜宾市	河南省洛阳市
第07组	四川省宜宾市	河南省洛阳市	辽宁省辽阳市	辽宁省营口市
第08组	辽宁省辽阳市	辽宁省营口市	江西省新余市	江西省抚州市
第09组	江西省新余市	江西省抚州市	上海市奉贤区	上海市杨浦区
第10组	上海市奉贤区	上海市杨浦区	吉林省延边州	吉林省通化市
第11组	吉林省延边州	吉林省通化市	江苏省无锡市	江苏省宿迁市
第12组	江苏省无锡市	江苏省宿迁市	福建省三明市	福建省漳州市
第13组	福建省三明市	福建省漳州市	湖北省宜昌市	湖北省黄石市
第14组	湖北省宜昌市	湖北省黄石市	安徽省阜阳市	安徽省淮北市
第15组	安徽省阜阳市	安徽省淮北市	重庆市沙坪坝区	重庆市渝中区
第16组	重庆市沙坪坝区	重庆市渝中区	兵团第六师五家渠市	甘肃省嘉峪关市
第17组	兵团第六师五家渠市	甘肃省嘉峪关市	陕西省西安市	陕西省宝鸡市
第18组	陕西省西安市	陕西省宝鸡市	北京市通州区	河北省唐山市

附件 3

居家和社区养老服务改革试点典型经验撰写模板

（案例标题，小 2 号，小标宋字体）

一、基本情况（3 号，黑体）

改革试点及实施单位的基本情况。（该部分控制在 500 字以内，3 号，仿宋字体）

二、主要做法（3号，黑体）

改革试点实施的背景及特点，解决的主要问题及方式方法，主要创新点等。（该部分控制在2000字以内，可配图，3号，仿宋字体）

三、经验效果（3号，黑体）

在居家和社区养老服务模式创新、提升养老服务质量以及经济社会效益等方面取得的成效，服务对象、专家学者和社会各界的客观评价，以及相关探索实践对全国居家和社区养老服务发展的借鉴意义。（该部分控制在1000字以内，3号，仿宋字体）

附件4

优秀居家社区养老服务机构或企业发展报告撰写模板

（案例标题，小2号，小标宋字体）

一、基本情况（3号，黑体）

机构或企业基本情况，包括营业住所地、机构性质、经营规模等基本情况。（该部分控制在200字以内，3号，仿宋字体）

二、发展模式（3号，黑体）

机构或企业发展的主要模式、经营服务特色、规范化、品牌化、标准化发展经验、主要创新点等。（该部分控制在1000字以内，可配图，3号，仿宋字体）

三、意见建议（3号，黑体）

从机构或企业角度，对发展居家和社区养老服务在政策扶持、投融资、设施规划、税费减免等方面的意见建议。（该部分控制在800字以内，3号，仿宋字体）

（来源：民政部门门户网站）



养老研究

老龄化背景下养老保险制度的完善

人口老龄化是由于人口生育率降低和人均寿命延长，总人口占比中年轻人口数量减少、年长人口数量增加而导致的老年人口比例相应增长的动态过程。人口老龄化是经济社会发展的必然趋势。为越来越多的老年群体提供必备的生活资料，保证他们有尊严的生活是各级政府的分内工作。为此，一段时期以来，我国各级政府出台了一系列的政策法规，取得了较好的成效。但由于制度设计以及社会经济发展条件等方面的制约，我国城乡居民养老保险制度仍存在着一定的问题。因此，在人口老龄化背景下，进一步完善我国城乡居民社会养老保险制度可以从以下几个方面入手。

第一，适时制定社会养老保险法，依法征收社会养老保险税。由于我国目前还没有专门的社会养老保险法，在实际运行过程中，不时出现“无法可依”或者“违法不能究”的窘况。在老龄化和高龄人口不断增多的背景下，切实做好社会养老保险工作，出台有关社会养老保险法，以法制手段规范管理是非常必要的。在依法征收社会养老保险税方面，美国主要依靠征收社会养老保险的工资税（雇主和雇员各缴一半）来筹集和充实社保基金。我们可以借鉴这一做法，参照征收银行利息税的办法，主要针对薪金和工资所得课征。它是在劳动者有劳动能力的时候缴纳一定数量的税金，以满足他们在丧失劳动能力以后的基本生活需要。依法征收社会养老保险税，可以扩大社保基金的来源，实现社保基金筹集的法治化，还可以平衡经济负担，为我国社会主义市场经济的发展创造公平的市场环境。

第二，调整财政支出结构，提高社会保险基金在财政支出中的比例。社会化养老的主体是社会，而社会经济生活的调节者是政府。因此，各级政府要进一步加大社保基金的财政投入力度，稳定社保

基金占财政总支出的比例，承担养老保险转制成本，为筹资模式转换创造条件。一方面，各级政府要承担起新型城镇职工养老保险制度实施以前退休人员的养老费用，通过将部分国有资产存量转移给社会保险机构来偿付隐性社会保险债务，避免社会养老保险基金个人账户的空账运行；另一方面，对目前的在岗职工，各级政府及所在的企业要严格按照相关规定补足职工自参加工作起到实施新型城镇职工养老保险制度止的养老保险个人账户的企业应缴部分，以减轻隐性债务的压力。

第三，拓展缴费渠道，实现社会养老保险基金可持续运转。一是在个人缴费方面，根据不同参保对象的家庭经济情况，适当调整个人缴费标准，提高社会养老保险基金的总额。同时，鼓励家庭经济较好的城乡居民选择较高的缴费档次，由政府予以一定的补贴，并计入参保者的个人账户。二是在国家补贴方面，中央及地方各级财政根据自身财力增长情况以及居民消费水平的变动情况，对社会养老保险基础养老金的最低标准进行定期调整。

第四，探索风险可控的投资渠道，增强社会养老保险基金保值增值能力。目前，我国社会养老保险基金累积规模较为庞大，且这一进程还将进一步加速。在这种背景下，如何实现养老保险基金的保值增值，是各级政府亟待解决的一大课题。根据相关规定，我国目前的新农保基金绝大多数投资于国债和银行定期存款，用于直接投资的只占极少比重。投资于国债和银行定期存款的安全系数固然较高，但收益率却偏低。如果将CPI上涨率等因素考虑进来，其增值的幅度还会更低。考虑到较长一段时期以来，我国一年期存款利率都低于同期CPI上涨指数，为实现投资渠道多元化，可适当放松对社会保险基金投资运营的政府管制，扩大基金投资运营的领域和范围，以提高社会养老保险基金的投资回报率。从西方国家的发展经验来看，不少国家都将社保基金用于购买合理价位的股票，并坚持较长时间的持有，基本都获得了比固定收益产品更高的回报率。虽然目前我国股票市场监管还存在不少问题，用养老保险基金购买股票也存在一些不可预期的问题，但长远来看，这部分资金进入股票领域及商业保险市场的可能性较大。因此，养老保险基金管理部门要未雨绸缪，适时启动进入股票领域及商业保险市场投资的渠道。比如，先期将养老保险基金投入到社会服务、医疗卫生、教育、企业债券以及基础设施建设等风险性较小、收益性较稳定的行业，有效规避其风险，确保基金的中长期保值增值和收益的稳健性。

第五，逐步调整和规范退休年龄，减轻资金发放压力。目前，在西方发达国家中，规定退休年龄为67岁、65岁、60岁和55岁的分别占17.0%、67.0%、13.0%和3.0%。而我国一直沿用20世纪50年代中期确定的退休年龄。随着人们生活水平的不断提高和医疗水平的日趋改善，60岁左右老年人的身体条件和健康状况一般都能够胜任工作。但我国的强制性退休制度将达到退休年龄的职工统一划归为非劳动人口，进而造成养老金费用的增加。国际劳动组织研究表明，如果将退休年龄从65岁提高到70岁，这部分费用将减少一半以上；若将退休年龄从65岁降到60岁，将导致退休金开支增加50.0%。相应地，如果将我国职工退休年龄提高至65岁，那么老年人口赡养率可以从1995年、2000年、2020年、2030年的24.5%、26.2%、40.4%、60.9%下降到8.9%、9.2%、13.3%、17.8%，后者仅相当于前者的1/3。因此，适当调整、提高我国的法定退休年龄，不失为一条减轻社会养老保险金发放压力的有效途径。

（来源：同花顺财经）

养老类型

一场中国式“抱团养老”正在兴起

站在油菜花田边拍照，一起爬上附近的山坡登高望远，在乡野寻找春日自然馈赠……地处中国东部沿海的浙江省杭州市余杭区瓶窑镇港东村有十多位老人，春日里几乎每天都会举办一场“春田花花老友会”。

一起逛街买菜、跳舞、打麻将，他们的生活如同多年老友。但其实他们相识不久，以前都是陌生人。“我们这些老人自愿结伴，抱团养老。”这个“养老团”的发起人朱荣林说，他想让晚年生活不孤独。

“抱团养老”：在银发族内逐渐兴起

“抱团养老”原本是兴起于西方国家的概念，如今这样的养老方式正为越来越多的中国老人所接受。

患重病动过两次大手术，身体差、心情也不好，这是“抱团养老”前，八旬老人朱荣林“天天就睡在沙发上，叫他干点活也叫不动，起来走走都不愿意。”

朱荣林早些年在网站上看到，“抱团养老”在西方社会已是很普遍的现象。于是，2017 年 5 月，老朱通过杭州当地报纸发布招募信息，邀请志同道合的老人到他家的别墅“抱团养老”。房租在 1200 元至 1500 元，伙食费、水电费另外结算，要求参与者无重大疾病和传染病、生活能自理。不出几天工夫，就有一百多对夫妇报名。老两口像面试官一样，选拔出 6 户 11 位老人。有医生、编导、社科专家，也有普通工人。

结伴养老：陆续换了四五户家庭

实在老朱之前，“抱团养老”在中国已有先例。“杭州、成都有人试过，都夭折了。”朱荣林老两口专门制定了一份协议书，涵盖了爱护设施、互相尊重隐私、轮流值日、作息守则等条款，入住的老人都需要签订协议。

近两年的时间过去，养老团的成员有进有出，陆陆续续换了四五户家庭。迥异的生活背景、千差万别的性格癖好和身体精神状况，这些问题都是“抱团养老”长期运转的考验。“健康是最主要的因素。”王桂芬说。

步履蹒跚：“养老团”是否还能继续

《老年健康蓝皮书》显示，至 2018 年末，中国 60 周岁及以上老年人已达 2.49 亿。预计到 21 世纪中叶，中国 60 岁及以上老年人口接近 5 亿。有专家表示，目前社区养老不足 1%，机构养老仅占 2%，主要的养老压力都集中在家庭养老。

80 岁的谢前明在 2018 年和老伴报名参加了老朱的“抱团养老”。“我们不想麻烦子女，但又希望晚年生活能过得充实快乐。‘抱团养老’是个好办法。”

“抱团养老”的参与者们都很清楚，小别墅只是他们临时的“快乐驿站”。步履蹒跚的朱荣林夫妇也不知道能带领“养老团”经营多久。

（来源：东方网）

养老产业

人口老龄化加剧报告：加大税收优惠促大健康产业发展

近年来，我国人口老龄化加剧，60 岁以上人口已达 2.5 亿，养老保障需求迅速增长。在世界大健康博览会“大健康产业财税与支付论坛”上，泰康保险与毕马威中国联合发布的《2019 年中国大健康产业财税热点报告》建议，通过税收优惠政策进一步做大保险支付端，为大健康产业发展提供保障。

数据显示，我国 60 周岁及以上的老年人口约 2.5 亿，占总人口的 17.9%。有预测认为，到 2050 年我国的老年人口达到 4.8 亿人，将达到 34.1%的人口比重。面对日渐紧迫的养老问题，今年的政府工作报告罕见 16 次提及“养老”，并提出了一系列具体举措推动我国养老健康事业发展。

泰康保险集团执行副总裁兼首席财务官周国端指出，我国居民的健康医疗养老需求由第一、第二和第三支柱共同提供。第一支柱是社会保险，政府经过努力达成了“保基本”的社保功能定位，基本实现了全面覆盖；第二和第三支柱的企业补充医疗、养老保险和商业健康、养老保险发挥补充作用。结合国际经验和减税降费的背景，作为对第一支柱的必要补充，商业保险担负着重要的责任和义务去做大、做强，协助政府减轻社保压力。

近年来，在养老、医疗保障等领域，一系列减税降费和支持政策出台，减轻了居民养老负担，推动了健康产业发展。例如，2015 年十部委发布的《关于鼓励民间资本参与养老服务业发展的实施意见》，明确了对民办养老机构提供的育养服务免征营业税等税收优惠政策；2017 年 7 月 1 日，商业健康保险个人所得税试点政策推广到全国范围实施；2018 年 4 月，个人税收递延型商业养老保险试点的通知和相关配套政策落地，改变了此前个人储蓄性养老保险和商业养老保险没有税收优惠的状态。

周国端认为，大健康产业作为“健康中国”建设的重要组成部分，目前在财税政策扶持方面还存在政策效益进一步充分释放的空间。“财税政策引导产业发展，激发市场活力，企业赢得更好发展环境，会为社会贡献更多的税收。长远来看，消费者健康水平得到提升，保险公司有效降低理赔成本，同时减轻了政府卫生费用负担，实现多方共赢。”

《2019 年中国大健康产业财税热点报告》围绕保险、医养、科技三大篇章，聚焦大健康产业八大财税热点，提出引导和支持产业发展的财税政策建议，鼓励商业保险和民营医疗、养老机构，担负起更重要的责任。

保险篇指出，商业保险在我国现行医疗养老保障体制中，是第二第三支柱，发挥着对第一支柱的补充和调节作用。从需方角度，建议通过税收优惠政策刺激企业需方和个人需方的购买意愿，调动需方参保积极性。从供方角度，调整和出台更符合商业保险公司发展的财税政策，推动商业保险公司的产品创新和持续发展。

医养篇分析了中国目前的医疗、养老资源与国家《民政事业发展第十三个五年规划》中设定的目标相比，仍存在供需缺口。提出民间资本参与医疗及养老服务机构的建设、运营，正是对我国医疗及养老资源的有效补充。并从财税角度，建议国家给与相应的政策激励，旨在鼓励民间资本进入，做大、做强医养服务领域，为我国医养体系的完善贡献力量。

科技篇就数据流通和研发加计扣除方面提出财税建议，旨在鼓励保险、互联网、地产、医疗等与健康科技相关的企业积极投入布局科技驱动的大健康产业，加大科研力量，促进产业向市场输送最新医疗研究成果、提升健康管理水平、丰富保险种类、提供便捷高效的医学诊疗，从而发挥大健康产业的作用，助力我国早日实现“健康中国 2030”的规划目标。

（来源：央广网）

养老：资本眼中的下一个朝阳产业

数据显示，我国目前养老产业规模已经超过 4 万亿元，但相对 GDP 比重而言，占比尚不足 10%，预计在人口老龄化加速的背景下，到 2020 年我国老年人口或将达到 2.446 亿，养老产业市场总规模或将至 7.7 万亿元，到 2030 年将达到 22.3 万亿元，养老产业需求巨大。

在政策的支持和市场的不断发展下，当前，各类市场化主体纷纷进入，房企、险资、医疗健康企业正在加速布局养老市场，养老产业站上风口。

作为重要的民生问题，养老近两年成为社会各界关注的焦点问题。

2019 年的政府工作报告中，李克强总理 16 次提及养老，大幅超过去年，继续对老龄化给予了高度关注，并且方向更加明确、重点更加突出，特别提出了“让老年人拥有幸福的晚年，后来人就有可期的未来”目标。

《大健康产业蓝皮书：中国大健康产业发展报告(2018)》显示，2050 年，我国 60 岁及以上老年人口数量将达到 4.83 亿。我国老年人口呈快速增长趋势，形成了庞大的老年消费市场，多样化需求日益增长。

随着政策的支持和市场的不断发展，许多资本看中了日益增长的老年人群体，纷纷开启投资和产业布局。养老产业成为资本眼中的下一个朝阳产业。

争相布局

根据历次全国人口普查数据和有关人口预测的结果，60 岁及以上老年人口占全国总人口的比例，将由 1982 年的 7.63%持续增长到 2050 年的 34.1%，绝对数量将可能增长到 4.83 亿人。

而随着年龄的增加、健康水平和自理水平的下降，老年人消费尤其是医疗健康消费将显著增长。测算结果显示，到 2030 年和 2050 年，老年人口总消费将分别达到 18.33 万亿元和 61.26 万亿元。

“现在大家都非常看好养老产业的市场前景，布局进入者不少。”刚刚在北京对外开放了两个养老社区的首厚康健(北京)养老有限公司总经理董政茂在接受中国经济时报记者采访时说，和十年前相比，现在大家的养老观念在不断转变，“独立养老”观念逐渐形成，日渐注重精神养老。另外，国家陆续出台了一系列扶持政策，鼓励社会力量参与养老产业，促进养老产业不断繁荣。再加上市场上各种养老模式的探索，让这个产业迎来了非常好的发展机遇。

各类市场化主体纷纷进入，房企、险资、医疗健康企业正在加速布局养老市场。同时，金融机构创新养老模式，抢占养老市场。

如复星康养旗下品牌星堡专注于活力养老业务，项目位于上海浦江及中环，采用租赁制及会员卡两种模式，目前已实现盈利；泰康健投是保险行业入局养老行业较早的竞争者之一，创造出属于寿险领域的养老模式；保利地产旗下也同样成立了保利健康产业投资有限公司，致力于依托房地产企业的优势打造精品养老的平台。同时，多家上市公司已尝试介入居家养老设施、养老服务和养老大健康领域，如双箭股份的和济颐养院入住率基本满员，正积极拓展医疗康复平台；新华锦借鉴日本模式，布局养老和大健康；凤凰股份养老地产迈出实质性步伐。。。。。

而由三大实力股东联合成立的首厚康健(北京)养老有限公司推出的高端养老公寓首厚·大家(友谊健康社区)和首厚·大家(朝阳公园社区)，因其雄厚的股东背景、优越的地理位置优势和便利的医疗资源，刚刚向市场开放，即备受业内关注。

机遇与挑战共存

据测算，中国老龄产业产值将在 2050 年突破 100 万亿元，占届时 GDP 的三分之一以上，居全球之冠，是待开发的新经济。但能否让潜力变现，这是对我国应对老龄社会的经济治理能力的一场重大考验。

商务部部长钟山日前表示，我国人口老龄化在加快，据有关方面统计，现在我国每年大概要增加 800 多万老龄人口，为这些老龄人口提供养老服务，是有很大挑战的。比如说，全国老龄人口的床位每年短缺 200 多万个。

董政茂告诉本报记者，虽然我国养老服务有效供给存在较大缺口，但是养老产业并不是一个进来就能赚钱的行当。

由于前期投资大、回报周期长，市场规模超过万亿元的养老产业目前只是个纸上数字，除了个别高端养老外，行业内还未形成通用的商业模式。

本报记者在采访中了解到，目前，我国不少养老机构仍处于亏损状态，盈利难制约着养老产业发展。另外，土地成本高、房租贵、租期难以保证等问题也在困扰着行业发展。

另外，在主城区老龄化严重、养老机构较少、一床难求的情况下，一些郊区养老机构虽然床位较多，但就医、探望不方便，因此空置率相对较高。

“与此同时，人才缺乏正成为整个行业的软肋。”董政茂指出，当前，养老行业的从业人员要么是酒店服务人员转型，要么是医护人员转型，但从市场需求来看，都有所欠缺，需要系统的培训和学习。

业内人士表示，当前，我国的养老服务业人才培养不足、行业缺乏高素质专业人才，已严重制约我国养老服务行业的发展。有数据显示，未来养老专业技能人才缺口将达到千万人，对高素质、高技能养老人员的需求日益增加。因此，尽快补上养老服务业人才缺口已迫在眉睫，而这需要政府、社会、学校等多方共同努力。

（来源：中国经济时报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/63113>

上市公司“抢滩”养老产业

近年来，随着日益加剧的人口老龄化趋势，以及医疗体制改革深化推进，“掘金”养老产业的上市公司增多。

从企业类型来看，房地产、软件信息、医药、金融保险类上市公司较多涉足养老产业。养老地产包括医院、护理、康复、保健、康乐、餐饮等场所，参与最为积极的是大型房地产企业以及资金充沛的大型保险企业。由此，房地产企业成为 A 股公司中涉足养老产业占比最大的群体。例如，凤凰股份在做好现有房地产开发的同时，实施战略转型，以养老地产为发展方向。该公司将建立以居家养老为基础，以机构养老为支撑，以社区服务为依托，以智能化信息手段为辅助，功能完善、服务优良的养生养老服务体系。

地产企业加快转型发展，涉足养老产业的内涵得到提升。万科董事会主席郁亮曾在 2017 年度股东大会上表示，万科做的是“养老服务”，而不是地产，用地产的方式做养老服务是错上加错。“现在老百姓需要的是养老服务，而不是养老地产，换个方式卖房子，这是不合适的。”据悉，万科通过与外部资源合作，进军医养结合的养老新领域，以差异化定位提升其附加值。

注册资本金 3 亿元的上海申养投资管理股份有限公司，由上海地产集团、上海万科、上海中医药大学联合发起成立，专注于养老运营服务行业。申养投资着力打造居(长者公寓)、护(照护机构)、医(康复护理院)、社(社区为老服务中心)等养老运营服务业务。其中，智汇坊系列为社区嵌入式小型养老机构，一般拥有 10 至 50 张床位，为社区长者提供长期照料、日托、助餐、健康管理、文化娱乐等多种养老服务。

医药医疗类上市公司布局大健康产业链，涉足养老产业具有一定优势。一个典型例子是宜华健康。2018 年半年报显示，该公司拥有已开业和在建的养老社区 15 个，拥有中高端养老公寓超过 3000 套。宜华健康预计，2018 年盈利增长 20.46%至 40.54%。据称，2018 年养老业务板块实现扭亏为盈，为宜华健康业绩增长提供了有力支撑。

智慧养老成为养老产业的新热点，吸引了不少软件信息企业“抢滩”。例如，易华录以老人为中心、以智慧养老为抓手，建设协同式服务、整体化服务、闭环式服务、按需服务和实时感知的线上线下平台，推广居家养老和社区养老服务，对接机构养老。该公司的目标是，“十三五”期间，力争打造中国健康养老领先品牌，细分行业(养老服务)排名前三，线上线下服务老年人超 5000 万，完成中国领先的养老大数据平台布局，运营管理机构数超 200 个，完成全国重点地区网络布局。

养老产业发展潜力大，需求缺口大，又得益于政策支持，吸引社会资本积极参与。但从上市公司信息披露来看，养老产业尚未成为利润滚滚的“摇钱树”。有上市公司年报谈及养老地产时表示，“虽然有着良好的发展机遇，但面临资金投入大，回报周期长，商业模式不成熟、缺乏新领域经验等经营风险。”不少公司未具体披露涉足养老产业的盈亏情况，有的还处于减亏状态。例如，橡胶和塑料制品业的某中小板公司，推进养老健康产业布局，培育新的利润增长点。年报显示，该公司下属提供养老服务的注册资本 8000 万元的子公司，2018 年亏损 60 多万元。

养老产业具有投资大、周期长、利润薄的特点。曾有数据显示，全国养老机构 50%持平，30%亏损，20%略有盈利。如何破解盈利性难题，是上市公司“抢滩”养老产业有待跨过的坎。某房地产上市公司老总就曾坦言，“养老业务还没有找到合适的模式，或许摸索清楚以后才可以有突破性的业务”。市场人士认为，投资养老产业并非单靠资本建起气派的硬件设施，需要在医疗服务、精神关怀等软实力上提升。养老机构还需要在产品和服务上进行创新，才能使业务有更大作为。上市公司“抢滩”养老产业不能赶时髦，应该从长计议，探索出市场与企业双赢的业务模式。

(来源：中国经济时报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/63114>

保险+医养康宁：应对中国老龄化的泰康方案

首届世界大健康博览会日前在湖北武汉举行。作为大健康产业的核心，“医疗”“养老”再度成为媒体热词。

作为一家世界 500 强企业，泰康人寿立足保险主业，建立起涵盖健康、医疗、意外、养老等产品的较完备的保险保障体系，与此同时，借助布局全国的医养社区和卓越的投资能力，业内独创“保险+医养康宁”商业模式，为客户提供全生命链的产品与服务。在本次“健博会”的 A1 展区，泰康人寿进行了全面展示。

“保险+医养康宁”：探索大健康战略落地

作为国家医养三支柱支持者与服务者，泰康人寿拥有 75 万营销员、全国 36 家分公司，累计服务客户 1.17 亿人，累计支付理赔金 190.1 亿元，有力地承担了保险经济补偿和社会保障的功能。

顺应中国老龄化的现实需求，泰康人寿深耕寿险产业链，改变传统保险公司仅提供保险产品的局面，将虚拟保险产品与实体医养相结合，实现保险产品、客户与服务的延伸，为客户提供全生命链的产品与服务。

按照泰康的规划，客户可通过养老保险，在养老服务体系里安度晚年；通过健康保险，在医疗健康体系里得到服务和治疗；通过投资理财型产品，实现财富增值；通过纪念园等服务，让家族文化世代传承。

十年探索，泰康搭建起涵盖支付和服务两大体系的大健康产业生态体系，已成为中国最大高品质连锁养老服务集团之一。养老领域，养老社区 15 城联动，3.4 万张床位规划，稳居行业第一，已运营园区均处于当地市场领先地位；医疗领域，控股全国最大齿科连锁拜博口腔，全国运营超过 200 家门店。泰康仙林鼓楼挂牌美国西奈山附属医院，泰康西南医养中心奠基，泰康同济（武汉）医院加速建设；此外，合作医疗网络规模不断扩大，健保通网络医院超 1500 家，服务客户人数快速增长。

通过为客户提供从摇篮到天堂的全方位金融保险服务，泰康让保险更安心、更便捷、更实惠，让人们更健康、更长寿、更富足。泰康也由此成长为参天大树，跻身世界 500 强，迈进新时代大民生工程核心骨干企业行列。

“幸福有约”：别样精彩的晚年生活

“保险+医养康宁”商业模式在保险产品端的最直接体现就是“幸福有约”。

2012 年，泰康人寿创新推出虚拟保险与医养实体相结合的产品——“幸福有约”，深得客户认可，立为行业标杆。随着中国经济进入下半场，顺应高净值客户“健康无忧，财富永续”的切实需求，泰康人寿于 2018 年全新升级“幸福有约”。新升级的“幸福有约”在“保险+医养康宁”框架下，延展出多种细分产品。涵盖子女、理财、养老、医疗、家产、传承、关怀七大客户需求。

养老方面，泰康为高净值人群规划保险与医养融合的高端养老社区，打造理想的晚年生活；医疗方面，泰康依托丰富的医疗保险体系，提供全球最顶尖的医疗资源服务网络；理财方面，泰康配合高净值人群对于资产配置全球化和专业化要求，对客户资金专户管理、专门运作；终极关怀方面，泰康将打造集墓地、殡葬服务等一系列服务，让家庭文化在仪式与相聚中不断传承。

全新升级的“幸福有约”是对“保险+医养康宁”商业模式的进一步探索，将帮助客户运筹帷幄人生各阶段，实现健康无忧，财富永续。

健康财富规划师：健康财富的守护者

“幸福有约”全新升级，必然需要匹配一支高素质销售队伍。承接“保险+医养康宁”战略，一支脱胎于传统寿险的全新销售队伍应时而生。

2018 年底，健康财富规划师精彩亮相。这是泰康打造的全新职业，专业化服务于高净值人群全生命周期，守护着幸福的“两大命门”——健康与财富。

健康财富规划师不仅懂人寿保险，健康管理、养老规划、财富管理、投资组合、法律税务、家族传承等也被涵括进其业务范围，为客户提供一站式养老、健康、财富管理和终极关怀解决方案，帮助高净值人群福寿康宁、家业长青。

保险+医养康宁：应对中国老龄化的泰康方案

从销售导向到客户导向，从只卖保险到四位一体产品全销售，从单纯代理人转为全能型职业经理人，健康财富规划师横跨医养、健康和财富管理三大领域，实现寿险、金融和实体服务相结合，从传统保险产品的销售者向高净值客户健康和财富管理规划者的转变，致力使保险更安心、更便捷、更为人性化。

只有积极承担社会责任的企业才是最有竞争力和生命力的企业。无论是服务医养三支柱、投资医养设施、探索医养融合，亦或是变革养老方式，泰康人寿始终坚守产业报国、奉献社会的初心，希望通过自己的努力，改变中国老年人对生命的态度，让更多老年人享受到高品质养老服务，为应对中国“老龄化”贡献一份力量。

（来源：广西新闻网）

养老访谈

个税递延政策落地对养老目标基金影响多大

证监会官网显示，目前在等待“准生证”的养老目标基金达到 44 只。而首批养老目标基金是 14 只、第二批则批准了 12 只，第三批养老目标基金在 2018 年 12 月 28 日正式获批，共计 14 只基金。随着第四批的获准发行，养老目标基金队伍又得到壮大。

为什么基金公司急发养老目标基金？有多少养老目标基金正在发行？今年 5 月 1 日后，公募基金有望正式纳入个税递延优惠政策，迎来养老金投资的新时代！面对新的发展机遇。公募基金行业应该如何去把握机遇、拥抱机遇？

对此金融界基金整理专家观点，以供您的参考：

问题：公募基金在养老投资方面有些什么优势？

广发基金总经理林传辉：首先是专业投资能力的优势，个人养老金具有长期性、稳定回报、目标明确的属性，这刚好契合基金行业倡导的长期投资、价值投资的理念，同时也是基金行业的优势。

其次，个人养老制度设计上，赋予了个人的自主权，由于每个人风险承受能力、每个人所处的生命周期阶段不同，对于养老产品需求就不同，需要个性化的产品，公募基金能够为行业提供丰富的、优质的产品。

第三，传统的投资以相对收益为目的，跟养老金投资有差异，资产配置将成为养老金投资重点。资产配置需要鲜明而很丰富的资产，公募基金在这些资产的供给上有优势。

富国基金总经理陈戈：投资具有高风险高收益，低风险低收益的特征，而公募基金擅长用一定的波动来换取更高的超额收益，这是所谓的净值化，长期来看可以获得更高的收益。公募基金从成立到现在，一直在做净值化产品，在承受合理风险的情况下取得更高的回报，这是公募基金最主要的优势。

我国是高储蓄率国家，情况跟西方国家不太一样。中国人喜欢储蓄，大家都有存款，而且喜欢自己操作，但整体效果并不好，因为好的投资在本质上是反人性的，而绝大部分的投资者都喜欢追涨杀跌。人性靠什么克服？依靠严格投资纪律和正确的投资理念。个人养老投资既可以自己储蓄也可以委托专业机构管理，委托专业机构管理与储蓄的区别在于通过有纪律地定期购买税优产品，可以克服人性中的恐惧与贪婪。

问题：谈到养老金，目前大家关注的焦点是在第三支柱建设上，与之对应的税优政策可能会在今年推出，美国称之为 IRA。美国 IRA 投资于公募基金的比例非常高，为什么 IRA 中的公募基金投资份额如此之大？

银华基金总经理王立新：之所以美国的个人养老金 IRA 或者 401K 投资到公募基金，这是与资金的性质和追求长期收益的目标有直接关系的。公募基金是以长期投资、价值投资、基本面投资策略为主，追求的是长期投资收益。而个人的养老金追求的目标也是长期收益，也只有长期投资才能平滑短期的、由于市场波动带来的风险或者不确定性。这是养老金投资于公募基金相契合的第一点。

另外，我认为，在养老金投资中，实际上存在两类风险，一是风险过度暴露，也就是承担了超出养老金投资属性的风险。如投资目标偏离和投资风格的漂移，导致的过激投资带来的风险。另一方面，投资不足，或者是不投资的风险，实际上对于个人养老来说是和过度投资同样大的。根据个人的生命周期计算出来需要养老金的数量，但是，如果在资产配置中由于低风险配置过多，而使得投资不足，或者收益达不到养老的需求，这同样无法达到养老投资的目标。从这点上来说，公募基金能够满足养老金在各个周期上资产配置的需求，而不会造成投资不足的现象出现。所以我认为，公募基金将是个人养老金的主要投资标的，而养老金也是中国未来我们公募基金重要的长期资金来源。

问题：如何选择养老目标基金？

易方达汇诚养老 2043 (fof) 基金经理汪玲：一看公司，养老目标基金匹配的是长期资金，基金管理人的品牌、养老金运作经验、各类资产的投资能力等等都应该纳入考量。易方达是国内领先的综合性资产管理公司，也是少数几家拥有全国社保、企业年金和基本养老金投资管理“全牌照”的公司，自 2015 年社保基金首次公布考评结果以来，只有三家管理人每年都有投资组合获评 A 档，易方达正是其中之一。在各类资产管理能力方面，易方达旗下主动权益类基金自 2001 年公司成立以来的简单平均年化净值增长率为 12%、债券类基金自 2008 年首次发行以来的简单平均年化净值增长率为 7.54%，均大幅战胜市场基准。

二看管理团队，养老目标基金的管理涉及资产配置和基金选择，需要投研团队具有丰富经验。易方达多资产投资部的投研团队背景多元、经验丰富，在资产配置和基金选择方面均配备了资深专家，投资团队成员平均从业年限 11 年，其中易方达养老目标系列的基金经理均有 10 年以上的资产配置或 FOF 投资管理经验。

问题：目标风险基金该如何挑选？

易方达汇诚养老 2043 (fof) 基金经理汪玲：简单来说，目标日期基金的“目标日期”就是目标投资者的退休日期。以易方达汇诚养老目标日期 2043 基金为例，这只产品在设计时针对的是退休时间在 2043 年左右的投资者，会随着投资者年龄的增大而降低权益类资产的配置比例。如果你是 2040 年退休、但风险偏好较高，或者 2045 年退休、但风险偏好较低，也可以投资这一产品。

而目标风险基金则以保持稳定的组合风险为目标，有“稳健”、“平衡”、“进取”等风险等级供选择。目标风险越高，权益资产的配置比例会越高，无论市场处于高波动、高风险环境还是低波动、低风险环境，目标风险型基金都能够将投资组合的风险保持在相对稳定的范围之内。这类基金更加适合风险偏好明确的投资者。

问题：公募基金在未来做养老投资时，还会遇到另一个挑战，那就是当下投资者的基金持有周期都比较短。当我们面对平均持有期 3 个月的投资者，要向他们推广需要持有 30 年的养老基金时，我们该怎么推广产品呢？

广发基金总经理林传辉：我觉得这与投资者对养老制度的认识和习惯有关，清华大学有个市场调查，调查显示，90% 的人没有养老退休规划，70% 的人是没有做过养老财务准备；第二个，长期以来，居民对养老需求的概念主要集中在基本养老，居民对个人养老制度认识还不够。我想一是要多做宣传；二是在产品供给上更丰富、更满足投资者的需求做足功课。

问题：养老目标基金运作过程有哪些经验值得分享？

易方达汇诚养老 2043 (fof) 基金经理汪玲：易方达汇诚养老目标基金已经运作 3 个多月，有一些感受：

一是从实际运作效果来看，易方达汇诚养老基金基本每天都有资金流入，这说明养老目标基金这个基金品种得到了投资者的持续认可，也说明我们所倡导的长期定投理念得到了投资者的认可。

二是近期市场变化较快，特别是股票市场快速上涨，主要股指年内涨幅可观。养老目标基金追求的不是高风险高收益，而是以长期投资、价值投资及资产配置等方式获取稳健收益，对权益资产配置比例有上限，一些投资者因此感到失落。我们希望，投资者能够更加理性、成熟，做真正的长期投资。我们也将投资框架内坚守“养老”的本质，坚决贯彻稳健的投资风格，不断提升基金组合的收益风险比。

问题：若基金个税递延政策落地，对于养老目标基金有多大影响？

易方达汇诚养老 2043 (fof) 基金经理汪玲：海外经验已经证明，税收递延对养老投资的提振作用非常显著。养老目标基金作为主流的养老投资产品，这一政策的推出，毫无疑问会有助于养老目标基金的发展壮大。对于个税递延政策，我们建议政策制定者依据个人养老金目标替代率来确定税收优惠的额度和税率，扩大受益群体和受益规模，引导第三支柱养老发展。

(来源：金融界)

养老培训

为老人提供专业化“守护”

随着中国老龄化社会的到来，绝大多数老年人希望在家门口就能享受到生活照料、康复理疗、文化娱乐等专业服务，养老护理专业化成为必须解决的时代课题。走养老护理专业化之路，才能提升养老质量，才能提升公民养老幸福综合指数。

政府推动专业化养老

随着老龄化社会的来临，“老有所养”正成为越来越迫切的社会需要。江苏海门市整合资源、综合规划，在城区 40 家社区建设具有助餐等日间照料功能的居家养老服务点，全力破解居家和社区养老服务发展不平衡、不充分，为老服务社会化与专业化水平不高等难题。创建“中央厨房+助餐点+志愿者”的运作模式；设立“部门推动+区镇协作+社区实施”的合作机制；建立“物联网+定点服务+最后一公里服务”的服务体系，以送餐进社区为落脚点，为 60 岁以上老人提供高效优质服务。家住大同社区的 86 岁老人陈占石，一直以来悉心照料瘫痪在床的老伴张元芳，每日要花大量时间为老伴煮饭烧菜，十分辛劳。自从大同社区居家养老服务点建成后，陈占石每天在家只需烧一个汤即可。他说：“这个社区服务点建得好啊！还有政策补贴，每份饭菜只要我出 5 块钱，省心省力省钱！”全市 40 个社区服务点，每天送餐千份以上，充分发挥了居家养老的基础性作用。

广州市拟推动“家政+养老”融合发展，将生活照料列入基本服务项目，提供专业化家政及生活照料服务，将服务对象范围扩大到有需求的常住老年人。广州市民政局相关负责人介绍，广州市将制订《广州市助餐配餐服务管理办法》及服务规范，印发实施重度残疾人纳入养老“大配餐”服务体系工作方案、促进“家政+养老”融合发展实施方案，制订加强农村留守老年人关爱服务工作行动方案，以护理站为切入口拓展医养结合服务，加快推进助餐配餐上门服务 APP 等智慧养老城市建设。通过完善内部管理制度、推进穗港澳养老服务合作发展等方式，提升社区居家养老服务专业化精细化水平，探索“大城市大养老”广州模式。

重视养老服务人才培养

有专家表示，尽管一系列国家政策的相继出台，为保障老年人权益作出了顶层设计和细致部署。但从长远来看，必须培养一大批较高层次、热心老年事业管理、对老年人群充满爱心并愿意为他们服务的专业人才，以适应我国快速走向老龄化社会的需要。

据《慈善公益报》记者了解，目前我国失能半失能老人数量超过 4000 万人，养老机构仅有约 50 万名一线养老护理员，且存在缺乏培训、文化程度低、职业道德参差不齐、管理不到位等问题。在人才培养方面，缺乏资源整合和跨界培养，医疗、养老、康复、护理、文化、旅游等领域之间尚未融通，职业教育、学历教育互不相通，造成结构性浪费。随着养老服务劳动力的减少和人力成本的攀升，行业内现有人才队伍不稳定，招募具有一定素养的服务人才变得十分困难。

养老服务人才总体匮乏，专业化养老服务供给不足，与快速发展的养老服务业要求不相适应，与日益增长的养老服务需求不相适应。养老护理人员的短缺已经引起了国家各个层面的重视，教育行业大力开展了养老服务的课程建设，全国有 200 余家院校开设了养老服务专业。这些专业致力于培养熟

悉国家养老产业政策法规，具有国际化视野，掌握健康护理、健康促进、机构经营与管理等方面的基本知识与操作技能，懂得老年服务与管理技能的养老机构运营管理者。其中江西省正在加快培养养老服务业人才，拟到 2020 年，基本建立以职业教育为主体，学历教育和职业培训并重的养老服务业人才培养培训体系，培训一万名以上养老护理员。福建省则启动逐步引导和鼓励社会资本参与养老产业，并将引进台湾、香港等地区先进的养老服务理念、服务技术和先进人才，推动养老服务多元化发展。

北京社会管理职业学院党委书记、院长邹文开认为，养老服务业人才的培养，需要政府、社会、学校等多方共同努力。“对学校来说，首先要做好的就是提高养老服务业人才的培养质量，从而造就一大批具备高水平的人才队伍，最终能够吸引更多的学生报考养老服务相关专业。对政府来说，也应该出台更多优惠政策，对设立养老服务相关专业的院校予以支持，比如减免养老服务专业学生在校期间学费、在全社会营造养老服务业发展的氛围等。而对社会来说，应继续开展养老护理员职业培训，精准培养复合型人才。同时，进一步畅通基层护理人员的上升通道，明确其职业前景，给予相应的工资待遇。”

（来源：公益中国）



老年大学

老年大学：老有所乐，老有所学

近年来，国家注重发展老年文化、体育、教育事业，实现老有所乐、老有所学。据统计，目前全国 800 多万老年人在 62000 多所老年教育机构学习。

当前社会是一个飞速发展的时代，无论是孩子还是家长都在教育上投入很大的精力。而年入花甲的老人，其实往往生活单调空虚感觉跟时代脱节。所以老年大学，让老人老有所乐，老有所学。丰富老人们的精神生活，让老人们生活更健康。

重阳节前夕，河北燕达金色年华健康养护中心老年大学的老人们自编自导了一台文艺节目。唱歌、跳舞、诗歌朗诵、模特队走秀，老人们都拿出了自己的看家本领。合唱队的胡劫老人当天两次登台演出，唱了两首歌。

目前这所老年大学有学员 600 多人，开设了书法、绘画、歌咏、京剧、太极拳、手工制作、时装表演等 20 多种课程。

《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》提出，落实老年教育发展规划，到 2020 年，全国县级以上城市至少应有一所老年大学。改善现有老年学校办学条件，改善基层社区老年教育机构设施设备，建设好村、社区老年学习点。广泛开展群众性老年文化活动，鼓励制作适合微博、微信、手机客户端等新媒体传播的优秀老年文化作品。加强专业人员和业余爱好者相结合的老年文化队伍建设。广泛开展老年人康复健身体育活动。到 2020 年，90% 的街道和乡镇建立老年人基层体育组织。

老年大学从 20 世纪 70 年代初期就开始在世界各地创办，由于国情国力的差异，各国的老年大学也各有千秋。

法国的第三年龄大学法国是世界上第一个老年型国家，也是老年教育比较正规的一个国家。法国把老年大学称之为第三年龄大学。第一所老年大学创建于 1973 年，而后迅速发展了很多所，其中大多数由国家经办，学员年龄在 55 岁到 90 岁之间，平均为 65 岁。课程包括：体育锻炼，以延缓生理老化；卫生保健，以预防老年病；研究文学、历史、政治、法律、时事，以提高对国家与时代的认识 and 责任感。有的学校还设有社会学、老年学课程，增强理论研究。瑞典 20% 的大学生是老人

瑞典的老年人口比重在世界上占第一位，号称“老人王国”，瑞典的老年教育与正规教育融为一体，所有的大学都对老年人开放。在大学生中 55 岁以上的占 20%左右，65 岁以上的占 10%以上。瑞典的广播和电视都设有老年教育节目，图书馆为老年人送书上门，多方面为老年读者服务。

日本的民办老年大学日本是世界上人口平均寿命最长的国家，号称“长寿王国”，日本的老年教育直接由文部省(相当于我国的教育部)领导，教学方式有“老年班”和老年大学。老年班又叫“高龄教学级”，文部省 1965 年在各县市各选两个乡镇试办，1973 年向全国推广，由市、乡、镇教育部门主办，办法是利用中小学课余时间招收 60 岁以上的老年学员。1978 年全国共设老年班 4000 多个，学员平均年龄 69.7 岁。老年大学多数为民办，课程包括时事、保健、老龄问题、文学、宗教、绘画、园艺等内容。巴西老人上大学不考试根据巴西几年前开始实施的老年人上大学计划，60 岁以上所有老人可以不必经过高考而上大学，课程安排也与常规不同，学生可以选择科目而学，不必天天上课，他们还可以在不同的学习班中学习多个科目。如果参加像经济和土木工程这样的比较难的专业学习，学生必须接受专业教授的面试，一般情况下，一门专业学习时间是 6 个月。本人如果愿意，可继续学习其他专业，结业时，发给证书。现在巴西全国大约有 150 所公立和私立大学接收老年大学生。

(来源：搜狐)



健康管理

每天健步走，轻松活到八十岁

生命在于运动，运动有益长寿。美国心脏病学会第 68 届年度科学会议上公布的一项新研究发现，每天健步走（快走）可使 70 岁的人活过 80 岁的几率翻倍。

美国约翰·霍普金斯大学医学院研究员谢默斯·惠尔顿教授及其研究小组对 6500 多名 70 岁以上参试者 18 年间的医疗记录进行了深入分析。研究人员要求参试者定期在走步机或固定自行车上尽力锻炼，对他们的运动压力进行测试，并依据参试者的运动量及心脏病风险因素将其分组。在为期 10 年的追踪调查期间，39%的参试者离世。对比分析结果显示，每天进行健步走的人活过 80 岁的可能性是不运动者的两倍。即便考虑到心脏病风险因素，这一结果也依然成立。

惠尔顿教授表示，新研究结果表明，健身水平是预测寿命和健康的重要指标，临床医生可以将其纳入就诊流程中，通过询问老年患者的运动规律来评估他们的运动压力。这种诊断方法具有低成本、低风险和低技术的优势。专家提示，对没有高血压、高胆固醇、糖尿病和吸烟等心脏病风险因素的人群而言，如果不运动，其早亡风险也与有 3 种以上风险因素的人群相近。

(来源：人民网)



北京：试点老年人脑健康体检，预计覆盖 9.6 万人

阿尔茨海默病俗称为老年痴呆症，这是一种严重影响老年人身体健康和生活质量的退行性疾病。记者今天从北京市卫健委了解到，北京市卫生健康委拟在试点地区开展“北京市老年人群脑健康体检

（痴呆风险筛查）I 期项目”，旨在通过结合老年痴呆早期发现、及时防治的主动健康管理理念，建立社区痴呆及轻度认知障碍综合防控系统，提升北京市老年脑健康水平。

据介绍，脑健康体检（痴呆风险筛查）I 期项目将在北京市城六区（东城区、西城区、朝阳区、海淀区、丰台区、石景山区）开展试点，为辖区常住人口中 65 岁以上老年人提供脑健康体检（痴呆风险筛查）服务。在自愿基础上，结合实际情况和群众需求，服务范围可适当扩大至 50 岁以上辖区常住人口，有糖尿病、高血压、脑卒中病史或近一年主诉记忆力下降的 50 岁以上人群推荐纳入脑健康体检（痴呆风险筛查）服务。

I 期项目项目采取预防为主、科学研究、综合服务的、信息支撑的原则。采用以神经心理学测验为主的科学测评手段，结合中国老年人脑健康认知常模体系，依据老年痴呆疾病发病规律，对社区老年人脑健康水平进行针对性测评，并根据评测结果提供相应管理与科学指导建议。通过项目的实施，初步了解北京市社区老年人脑健康状态，宣传普及痴呆早期发现、及时防治的主动健康理念；同时培养一批为社区老年人提供脑健康体检服务的专业人员和队伍。据介绍，2019 年脑健康体检（痴呆风险筛查）拟服务覆盖为 9.6 万人，并在后期项目中逐步将服务对象推广至全市十六区常住人口老年人；项目将以社区卫生服务机构为依托，整合多方资源，尝试开展在线服务，为存在认知下降或轻度认知障碍的风险人群提供有针对性的脑健康管理方案，对于疑似痴呆早期高危人群提供就医建议；项目还将探索建立脑健康服务机构资质和服务能力评价体系和脑健康体检（痴呆风险筛查）工作流程以及多学科质量控制机制。

卫生健康部门将对所有提供老年脑健康体检（痴呆风险筛查）服务的人员开展分区、分批、有针对性的集中培训，指导培训对象熟悉服务流程，掌握脑健康相关知识，为社区老年人提供专业规范的服务。培训对象涉及社区卫生服务机构、医院体检中心、养老机构、以及参与项目的脑健康测评主试、咨询和宣传工作的相关工作人员。按照城六区服务覆盖 65 岁以上老年人口 9.6 万人的目标，在各个区按比例测算，社区卫生服务机构参加培训的人员覆盖不少于 500 人，其中参与脑健康体检（痴呆风险筛查）项目的每个社区卫生服务机构的工作人员培训覆盖不少于 3 人。此外，针对脑健康测评、咨询和宣传工作各环节需要的其它服务人员，由项目实施第三方机构负责从医院体检中心、养老机构及其他社会组织进行组织招募，利用线下与线上相结合的方式分批培训，培训人员合格后参与服务。

（来源：北京晚报）

互动养老

老年人跟团游不应高门槛

随着居民收入水平逐步提高、旅游市场持续发展，近年来，老年人跟团旅行成为一种常见现象。如何保障老年人安心畅快地参加旅行团、去外面的世界看一看，成为值得关注的问题。

老年人期盼美好的晚年生活。不少人辛苦了大半辈子，希望能来一场说走就走的旅行，享受品质生活。同时，因为工作忙碌，许多年轻人难以带父母一起旅行，也倾向于花钱让老人跟团游。然而，由于老年人身体状况特殊、购物欲望不强，参团前部分旅行社设置或明或暗的门槛，诸如亲友陪同、医院体检、免责协议、健康证明、年龄限制等，名目繁多。即便成功参团，实际旅行过程中也可能出现低价团欺诈等风险，存在赶行程、加自费、保障少等乱象，严重影响了老年消费者的旅游体验，也不利于行业的健康发展。

目前，我国已成为世界上老年人口最多的国家，积极应对人口老龄化趋势是全社会的共同责任。前不久，电视剧《都挺好》热播，引发人们对养老话题的关注。老年人曾为社会创造物质和文化财

富，我们理应赓续尊老敬老的传统，创造更好的条件、提供更好的服务，让他们安享幸福的晚年生活。此外，老年旅游市场也蕴藏着巨大发展空间。据全国老龄委调查数据显示，老年旅游人数已占旅游总人数的 20%以上，老年人正成为旅游消费的生力军。携手努力、破解问题，提升服务质量、大力整治乱象，才能推动老年人跟团游健康发展，增强“银发族”的幸福感。

从供给侧层面来看，旅行社和景区有责任提供高品质的老年旅游服务。在老年旅游产品结构上，应从以观光旅游为主向观光旅游、休闲旅游、疗养康复等复合型结构转变。在旅游项目方面，应当针对年龄进行细分，对于低龄老人可适当加入类似爬山、远足等运动性稍强的活动，而对于高龄老人可适当减少娱乐项目，让老人不需要耗费太多体力就能轻松舒适地完成旅行。此外，老年人自我保护能力相对较弱，安全保障必不可少。旅行团和旅游景区必须完善应急预案、配备急救人员，做到防患于未然。

从需求侧层面来看，老年消费者在参加跟团游时需要擦亮眼睛、谨慎选择。不少老人对价格敏感度较高，容易受“低价团”的诱惑。一些提供低价游的旅行社，一旦未能凑齐足够的人数，便会将游客层层转包，导致签合同的旅行社并非提供服务的旅行社，最终出了问题无人负责。子女应尽可能帮助老人，仔细了解旅游团的具体行程、接待标准，依据老人身体状况等谨慎选择线路。

从顶层设计层面来看，有关部门可继续完善相关政策法规，进一步保障老年消费者的权益。其实，我国早在 2016 年就发布了《旅行社老年旅游服务规范》，对行程安排、交通工具、接待服务、安全提醒、应急处理等方面提出了细致要求。例如，连续乘坐汽车时间不应超过 2 个小时，每个景点应安排充裕的游览时间；客车上应配备轮椅、拐杖等辅助器具；包机、包船、旅游专列和 100 人以上的老年旅游团应配备随团医生服务；等等。未来，还可在实践中建立健全制度、细化具体规定、加强问责追责，促进行业高质量发展。

春暖花开，正值旅游好时节。推动老年人跟团游迈向规范化、品质化、定制化，既有助于营造孝亲敬老的氛围，也将为旅游经济注入新活力。

（来源：人民日报）



养老金融

第四批养老目标基金正式获批，系今年首次

养老目标基金作为养老保障体系第三支柱的重要组成部分，备受市场关注。证券时报记者了解到，继去年三批合计 40 只养老目标基金获批后，第四批养老目标基金也于近日获得“准生证”，这也是今年首次养老目标基金获批。

据华南一家基金公司人士表示，该公司日前拿到了新的养老目标基金“批文”，计划以最快速度投入发行。

记者从另一家基金公司也了解到，该公司在清明节前获得了养老目标基金批文，正在安排发行档期。“拿到了批文，过段时间就将有产品面市。”有基金公司人士说。

实际上，3 月底 4 月初，有多家基金公司表示拿到第四批养老目标基金的批文。新获批的养老目标基金部分属于 2018 年 4 月 11 日第一批上报的养老目标基金，也有一些为去年下半年上报的产品。

据证监会官网显示，目前在等待“准生证”的养老目标基金共计 44 只。已经批复的 3 批产品中，首批是 14 只、第二批 12 只，第三批养老目标基金是在去年 12 月 28 日正式拿到准予注册的批复，包括 13 家基金公司的 14 只基金。

据一位业内人士表示，去年 5 月 1 日个人税收递延型养老保险在上海市、福建省和苏州工业园区

开展试点，期限一年。行业都在期待，今年 5 月 1 日之后，公募基金成为个人养老金税延的投资品种。因此，前三批 40 只产品中不少都在力争抢在 5 月 1 日之前成立，争取及时参与个人养老金税延投资。

数据显示，目前有 10 只养老目标基金处于发行期，发行节奏也明显加快。不过，因为养老目标基金的密集发行，业内人士也开始担心渠道的承受能力，过于拥挤不利于发行。有基金公司另辟蹊径，将养老目标基金申请变更为发起式基金，确保发行成立。

近期，渠道也传来乐观消息。有银行渠道人士反馈，去年成立的养老目标基金业绩不错，带动了近期养老目标基金的发行。“部分赎回银行理财产品的客户，风险偏好不高，正好有一年期理财的需求，看到此前成立的养老目标基金业绩表现突出，考虑认购近期新发的养老目标基金。有客户一次认购了 40 万元正在发售的养老目标基金。”建行一位理财经理称。

有基金公司市场部人士透露，已成立的养老目标基金暂时未进入公司重点持续营销之列。“毕竟精力资源有限，现在主要销售其他基金产品，待税延政策正式落地后，再集中全面推广养老目标基金定投，那样会收到事半功倍的效果。”

也有基金公司人士表达了类似的看法。一位基金公司人士称，所在基金公司旗下的养老目标基金成立时间不长，没有历史业绩积累。若是现阶段去向银行推广养老目标基金定投，难度很大。而且其公司内部实施事业部制，市场部考核也有规模利润导向，很难花费大量精力去做养老目标基金的持续营销。

（来源：证券时报）



长江养老董事长苏罡：养老保障制度改革仍面临三大挑战

《中国养老金精算报告 2019-2050》发布式暨养老保险降费形势研讨会于 4 月 10 日在上海举办。中国太保集团旗下长江养老保险股份有限公司党委书记、董事长苏罡在发表致辞时表示，近年来，随着人口老龄化进程的不断加速，我国养老保障制度改革也开始进入深水期。回顾过去几年国家在养老保障制度改革方面的一系列举措，可见最高决策层改革决心的坚定，也可以看出改革任务的艰巨。

这些举措包括：基本养老保险基金市场化运作、国有资本划转充实社保基金、机关事业单位建立基本养老保险和职业年金制度，税收递延型商业养老保险开始试点，以及近期启动的社保降费措施。

苏罡表示，尽管改革曙光初现，但是也要看到，“未富先老”“地区不平衡”“养老责任意识不清”等中国老龄化的内在特点，中国养老保障制度的改革进程依然面临着艰巨的挑战。

一是养老金资产储备不足。截至 2017 年末，我国养老金储备余额 8.5 万亿人民币，占 GDP 的 10.3%，而同期美国养老金储备的 GDP 占比为 160%。当下，我国财政资金对养老金支出的补助仍在持续扩大。

二是养老保障制度结构不均衡。当前我国养老保障体系以第一支柱独大；第二支柱企业年金的发展速度近年来明显放缓，企业年金覆盖面仅有 7% 左右，职业年金也尚在起步阶段，而美国的企业年金制度覆盖率则超过 60%；中国第三支柱的税延型养老金融产品，在去年才刚刚开始试点。

三是民众养老意识与知识欠缺。我国虽然是储蓄大国，但并非是为了养老而进行的制度性储蓄。存款、银行理财、国债、房地产等传统理财方式依然是居民养老储备的主流。即使部分民众的养老理财意愿开始觉醒，但由于缺少金融知识，很多老年人容易落入金融诈骗的陷阱。

在苏罡看来，上述问题的解决，很难一蹴而就，需要大家齐心协力、积极参与。

长江养老作为中国太保集团旗下的一家专业养老金管理公司，近年来紧跟集团“转型 2.0 战略”步伐，以集团“三最一引领”目标和愿景为指引，专注养老金管理主业，聚焦长期资金管理，全面服务养老保障三支柱，实现了健康稳定的发展。

在养老保障第一支柱方面，长江养老首批入选基本养老保险基金证券投资管理机构；第二支柱方

面，长江养老全面服务于企业年金、职业年金、团体养老保障的客户需求；第三支柱方面，长江养老承担了中国太保个人税延养老保险四款产品的投资管理工作，构建了开放式个人养老保障产品线。此外，长江养老还持续发挥养老金的长期投资优势，服务实体经济，在基础设施等领域累计投资超过 1000 亿元。截至去年底，长江养老的管理规模约 5500 亿元。

（来源：中国证券网）



人社部：进一步推动重点省份尽快启动养老金委托投资

4 月 10 日，在《中国养老金精算报告 2019-2050》发布式暨养老保险降费形式研讨会上，人社部社会保险基金监管局巡视员张浩表示，未来，人社部将进一步推动重点省份尽快启动委托投资，加大力度推进第二支柱补充养老保险的发展和第三支柱（个人储蓄性养老保险制度）的发展。

张浩表示，当前，养老保险制度主要面临三个问题，首先便是老龄化压力巨大，大部分省份赡养率进一步提高，未来养老保险制度收支形势恶化。

她表示，虽然从全国来看，结余资金是逐步增多的，但是各省发展不平衡，有的省收不抵支，主要靠中央以及地方的财政转移支付。前不久人社部到各省调研，了解到降费以后，实际上对各省的养老保险工作压力还是非常大的，有结余的省份压缩了这个结余的资金。那么没有结余资金的省份，对财政支持的要求就更高。

第二是养老保险基金收入组成中，投资收入占比的份额还是比较少的，财政补贴的份额逐年增大。

第三是过去五年来，多层次养老保险制度的建设发展还是比较缓慢。

张浩表示，三个问题对新时代的基金监管提出了更高的要求。为完善养老保险制度，她也提出了人社部未来将采取的三点举措。

她表示，首先，人社部将进一步加快基本养老保险基金投资运营。

2015 年，国务院颁布了基本养老保险基金投资运营的办法，明确了中国基本养老保险基金市场化改革的方向。她表示，养老基金投资一方面可以实现资产的保值增值，以应对老人的风险，另一方面也增加了制度的弹性，可以为制度提供降费的空间。

“未来，人社部将进一步推动重点省份尽快启动委托投资。委托投资不仅要加快基本养老保险城镇职工结余的集的投资，其中的还要加大力度推动城乡居民养老保险集中的投资”张浩表示。

二是加大力度推进第二支柱补充养老保险的发展。未来随着机关事业单位职业年金制度的建立和启动，应该进一步加大推动和扶持的力度，并进一步完善税收优惠政策，促进补充养老保险事业健康发展。

她表示，补充养老保险是我国养老保险体系的重要组成部分，对改善和提高退休人员生活具有重要的作用。但是自 1986 年年末开始委托投资以来，发展已近十余年，企业年金制度发展还是比较缓慢的。截至 2018 年，全国参加职工人数也仅仅是 2388 万人，且企业年金基金累计结存 14770 亿元。目前覆盖的人群少，补充养老作用发挥有限，特别是税收优惠政策的支持力度也还不够，缺乏鼓励和激励的作用。

三是在完善基本养老保险制度，推进补充养老保险制度的基础上，推动第三支柱的发展，也就是个人储蓄性养老保险制度的发展。建立由国家税收政策支持的个人储蓄性养老保险，既可以减轻第一支柱的压力，也可以弥补其二支柱的不足，又可以满足人民群众日益增长的对美好退休生活的多样化的需求。

（来源：新浪财经）



打造一站式养老投资

近年来，我国人口老龄化程度持续加深，未来养老形势严峻，个人如何养老成为社会热议话题。从目前养老现状看，存在储蓄不足、退休金有限等难题，通过投资方式进行养老补充的必要性日益凸显。公募基金行业积累了 20 余年的投资管理经验，针对养老投资需求推出创新产品养老目标基金。据了解，华安养老目标日期 2030 三年持有期混合型发起式基金中基金(FOF)4 月 16 日起正式发行，该基金将是目前市场上在售目标日期最近的产品，采用科学资产配置和精选基金策略，为投资者打造一站式养老投资服务。

与美国等发达国家相比，我国养老金体量较小且结构失衡。据统计，截至 2016 年底，美国养老金资产达 30.3 万亿美元，占 GDP 的比重达 156%，而我国为 7.2 万亿人民币，占 GDP 比重仅为 10%。同时，我国养老金结构过于倚重第一支柱基本养老保险，第二支柱企（职）业年金覆盖率较低，建设第三支柱迫在眉睫，公募养老目标基金有望成为养老第三支柱的重要补充。

目前，养老目标基金主要分为目标风险和目标日期两大类型。华安养老 2030 三年是一只目标日期养老基金，可满足在 2030 年及前后年份退休人群的养老投资需求。投资中，华安养老 2030 三年将采用“下滑轨道”进行资产配置，即随着时间临近 2030 年，逐步减少风险类权益资产，并增加确定性高的固收资产，为投资者安排与当时年龄相符的资产配置水平。

从海外经验来看，晨星数据显示，截至 2018 年底，美国目标日期基金资产管理规模近 1.2 万亿，且在近 10 年中增长了 6 倍，可见目标日期策略投资成效良好，这类产品深受投资者青睐。

由于养老投资是一项长期投资行为，因此华安养老 2030 三年设置了三年的最短持有期限，鼓励投资者长期持有。这样的好处在于：一方面，有利于基金经理和管理人为产品做好资产配置，在长期投资中分享复利效应带来的增长；另一方面，有利于投资者获取绝对收益，避免投资者随意支取资金，导致无法在退休时积累足够养老资金的情况。

同时，华安养老 2030 三年也是目前养老目标基金中为数不多的发起式产品。为体现投资信心，与投资者风险共担，华安基金作为管理人将以不低于 1000 万元的自有资产，认购华安养老 2030 三年，且持有期限不少于三年。

华安基金是公募行业“老五家”之一，成立 20 多年来秉承价值投资理念，坚持专业和创新精神，曾七开行业先河，率先将成熟市场的经验引入到中国市场。目前，公司已形成覆盖权益、固收、另类、海外等各领域的全面配置能力和成熟产品体系，为投资者创造了可观回报。海通证券发布的《基金公司权益及固定收益类资产业绩排行榜》显示，截至 3 月 29 日，华安基金旗下权益类基金近 1 年、近 2 年绝对收益率排名行业 3/112 和 7/107，近 5 年绝对收益率达 121.95%，位居行业第 9。旗下固收类基金近 2 年绝对收益率位居行业前 1/6，近 5 年绝对收益率为 45.78%，排名行业前 1/3。

在养老投资领域，华安基金积极前瞻布局，为养老目标基金的投资运作做好了充分准备。目前，已组建起一支在养老金投资管理、大类资产配置、FOF 投资运作以及基金研究和评价方面经验丰富的团队，核心成员投资管理经验丰富，其中两人为“上海市千人计划特聘专家”。华安基金首席战略官、养老投资团队负责人王毅长期从事大类资产配置、利率、汇率风险管理和市场风险管理的研究和咨询，服务机构包括全球大型养老基金（计划），也是我国基金评价方面的领军人物，创立了中国首批获得基金业协会基金评价资格的基金评价研究中心。

（来源：全景网）

什么是养老目标基金？

从投资策略来看，养老目标基金主要分两类：

养老目标风险和养老目标日期

我们知道，投资中风险和收益是相伴而生的。想要更多收益，就需要承担更多风险。而股票等权益类资产相比债券等固定收益类资产，风险更高，可能获得的收益也更高。因此无论养老目标风险还是养老目标日期，都是以风险偏好为出发点来配置资产比例。

养老目标风险基金，是根据特定的风险偏好设定权益类资产、非权益类资产的基准配置比例，或使用广泛认可的方法界定组合风险(如波动率等)，并采取有效措施控制基金组合风险。

“目标风险”是根据不同的风险偏好为不同阶段的人提供选择，如成长型、稳健型和保守型等类别。

举个例子：苏明哲希望能够获取稳健收益，他可以选择保守型、稳健型等；而苏明成希望收益更高，也愿意承受较大风险，就可以选择成长型。

养老目标日期基金，是根据投资者不同年龄阶段人力资本和财富积累引起的风险承受能力的变化，通过下滑曲线设置，科学地逐年降低投资风险，符合养老投资随年龄增长风险降低的要求；倡导长期投资理念，重视投资权益资产，间接分享经济发展红利。

这是因为一般而言，人们从青壮年到老年，赚钱能力、风险承受能力都是逐渐降低的。

比如对苏明成而言，正是年富力强的时候，即使全部家产被骗，凭借工作上的努力还可以东山再起，这个年龄段可以适当多配置权益类资产，以获取更高回报。

而对于苏明哲，年龄相对较大，上有老下有小，新的工作也不太好找，经济状况经不起太大的折腾，但相对较小的波动还可以承受。因此可以适度降低一些权益资产比重，增加固定收益类资产比重。

到了苏大强这个年龄，没有工作，没有收入，完全经不起折腾，被骗了 6 万块钱就崩溃到住院。因此，这个年龄的人群需要以固定收益类资产为主。

养老目标日期基金正是考虑到上述变化，根据年龄的增加来调整资产比例，以适应不同年龄阶段的人群。养老目标日期基金的名字中会体现适应人群的年龄段，比如汇添富最近发行的汇添富养老 2040 五年持有混合(FOF)。

一方面，比较适合在 2040 年左右退休的人群，比如苏明哲差不多再过 20 年退休，就可以买。

另一方面，也适合在 2040 年左右有一定现金流支出需求的人群。比如苏明哲考虑到小咪那时要上大学，需要提前准备好大笔资金；再比如苏明玉觉得做销售太辛苦，想提前退休跟石天冬去环游世界，都可以选择这个产品来储备资金。

(来源：汇添富基金)

朱进元：民众需要有一个良好正确的养老金融消费意识

讯《中国养老金精算报告 2019-2050》发布式暨养老保险降费形势研讨会于 4 月 10 日在上海举办，中国保险报业股份有限公司党委书记朱进元出席圆桌讨论并发表讲话。

朱进元指出，对监管者来说包括我们的政府制定者来说，首先应该在市场规范上，共建严格、规范、公平、有序的市场，这是我们最期待的，我们在座是合理理性市场竞争者，都是期待这样的市场秩序，通过我们监管者的功能监管和行政监管，一定能够促成这样的局面实现。另外一方面监管约束市场，规范市场同时还应该给出监管激励，这样的激励大家感受到，刚刚政府给了一个个人税延机会，同时感受到税延力度还不够大，还不足以调动两千万有能力，享受这样政策人的积极性。所以未来我们希望能有更大政策激励让我们这个蛋糕可以撬动起来。美国今天未必是我们的明天，不同的国际

不同的背景，不同的历史阶段，不同机构参与者乃至百姓是不可能形成同样结果，靠每一个参与者努力，而我们的机构者，监管者的支持是必不可少的。

朱进元表示，作为我们广大人民群众或者是参与者，是需要有一个良好的正确的养老金融消费意识。我们老百姓(59.770,-1.22,-2.00%)缺少商业养老意识，这方面是比较淡薄。机构优势没有充分发挥出来，政府给的杠杆支持力度没有充分体现出来，另外一方面很多不良机构，老百姓不敢相信。但是过去不堪不意味着未来也同样不美好，我们需要努力。

(来源：同花顺财经)

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM

社会保障

去年 22 个省份受益养老金调剂，为养老保险全国统筹打好坚实基础

记者今天从人社部获悉，自去年 7 月建立实施企业职工基本养老保险基金中央调剂制度后，去年调剂比例为 3%，半年中央调剂基金总规模 2400 多亿元，7 个东部省份净上解资金 610 亿元，22 个中西部和老工业基地省份受益，对均衡地区之间养老保险基金负担发挥积极作用。

根据国务院办公厅日前印发的《降低社会保险费率综合方案的通知》，将加大企业职工基本养老保险基金中央调剂力度，今年基金中央调剂比例提高至 3.5%。

人社部有关负责人介绍，预计全年基金调剂规模约为 6000 多亿元，受益省份受益额将达到 1600 亿元左右，调剂力度比 2018 年明显加大，今后调剂比例还将逐步提高，这将进一步均衡各省之间养老保险基金负担，缓解中西部地区和老工业基地省份养老金支付压力，确保企业退休人员基本养老金按时足额发放。

“企业职工基本养老保险基金中央调剂制度是养老保险全国统筹的第一步。”这位负责人告诉记者，社会保险基金的集中统筹调剂使用是发挥社会保险制度保障功能的核心，提高社会保险统筹层次是社会保险制度的内在要求，基金统筹层次越高，越有利于分散风险，增强基金保障能力。

记者了解到，目前，各省份（含新疆生产建设兵团）已初步建立了企业职工基本养老保险省级统筹制度，但各地进展不平衡，部分省份已实现养老保险基金省级统收统支，大部分省份实行的是养老保险基金省级调剂制度，基金统筹共济作用发挥还不充分。另外，个别省份还存在省内养老保险政策不统一等问题，需要逐步统一规范。

对此，去年底召开的中央经济工作会议和今年的《政府工作报告》都对加快推进养老保险省级统筹提出要求。加快推进省级统筹是完善养老保险制度的必然要求，也是实现养老保险全国统筹的基础。《降低社会保险费率综合方案的通知》要求各省份要加快推进省级统筹，逐步统一养老保险政策，2020 年底前实现基金省级统收统支，为养老保险全国统筹打好坚实基础。

(来源：工人日报)

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM

重磅!5 月 1 日起, 社保养老保险费率降至 16%!

5 月 1 日起执行! 社保缴费基数将迎来大变动。

3 月 26 日召开的国务院常务会议决定, 核定调低社保缴费基数。为何要降低社保缴费基数? 这会给企业和职工带来哪些影响呢?

核定调低社保缴费基数

按照国务院常务会议要求, 各地由过去依据城镇非私营单位在岗职工平均工资, 改为以本省城镇非私营单位和私营单位加权计算的全口径就业人员平均工资, 核定缴费基数上下限, 使缴费基数降低。个体工商户和灵活就业人员可在本省平均工资 60%-300% 之间自愿选择缴费基数。

据了解, 一般情况下, 职工的社保缴费基数是本人上年度月平均工资。但是, 工资收入较低和较高的参保职工, 则要按照各地每年公布的社保缴费基数下限(平均工资 60%)和上限(平均工资 300%)作为自己的缴费基数。

而在核定缴费基数上下限的时候, 多数省份是以城镇非私营单位在岗职工平均工资来确定, 而不包括工资水平低的私营单位。这样一来, 每年社保缴费基数上下限都会随着城镇非私营单位在岗职工平均工资上涨而提高, 个人和企业的社保缴费也会水涨船高。

清华大学就业与社会保障研究中心主任杨燕绥对中新网记者表示, 社保缴费基数与在岗职工平均工资挂钩, 但其统计口径主要是城镇非私营单位, 平均水平比较高。按照这个基数缴费, 社保负担就比较重, 很多中小企业尤其是民营企业因此交不起社保, 员工也就无从享受社保待遇。

如今, 社保缴费基数上下限“虚高”的状况终于迎来改变, 随之也会带来一系列正面影响。

“两箭齐发” 确保社保负担真正降低

“社保降费有两个维度, 一是降低费率, 二是降低费基。”中国社科院世界社保研究中心执行研究员张盈华对中新网记者表示, 5 月 1 日起各地可将城镇职工基本养老保险单位缴费比例从原规定的 20% 降至 16%, 但如果缴费基数扩大的话, 就会抵消掉费率下降的减负效果, 所以要同时降低缴费基数。

张盈华说, 非私营单位在岗职工平均工资比较高, 私营单位则比较低, 把私营单位加入进来进行加权计算的全口径就业人员平均工资也会随之降低。这样一来, 基数降低, 费率也下降, 双重措施就可以使企业社保负担得到真正降低。

避免对低收入群体的制度性挤出

由于各地过去依据城镇非私营单位在岗职工平均工资核定缴费基数上下限, 造成基数存在一定的不合理, 部分企业、个体工商户和灵活就业人员因为觉得缴费负担重而选择不参保, 从而形成了对低收入群体的制度性挤出现象。

早在 2016 年, 国务院印发的《关于激发重点群体活力带动城乡居民增收的实施意见》就提出, 将城镇私营单位在岗职工平均工资纳入缴费基数统计口径范围, 形成合理的社会保险和住房公积金缴费基数, 避免对低收入群体的制度性挤出。

杨燕绥分析, 扩宽统计口径范围, 将小企业、民营企业纳入进来, 预计缴费基数将下降 10% 左右, 这样把费率和费基都降下来, 企业的社保负担就可以得到一定程度减轻, 也让更多工资比较低的群体能够参保。

低收入者的到手收入有望增加

在受访专家看来, 降低社保缴费基数, 有利于减轻低收入者缴费负担, 让更多低收入者交得起社保, 享受社保待遇。同时, 低收入者拿到手的工资也有望增加。

举个例子，假设某省城镇非私营单位在岗职工平均工资为 6000 元，社保缴费下限为平均工资的 60%，也就是 3600 元。小王工资为 2000 元，低于缴费下限，但他要按照 3600 元的下限为基数缴纳社保，养老保险个人缴费比例为 8%，他每月养老保险缴费 288 元。

如果重新核定之后的全口径就业人员平均工资降为 5000 元，社保缴费下限就会降为 3000 元，小王此时每月养老保险缴费降为 240 元，每月到手收入就会增加 48 元。

（来源：锡报城事）



李培林：社保降费利好民生，但养老保险财务问题将更突出

35 年后我国每一个职工缴费只能供得起一个退休者领取养老金。

4 月 10 日，由中国社科院世界社保研究中心主办、长江养老保险股份有限公司承办、中欧基金管理有限公司协办的《中国养老金精算报告 2019-2050》发布式暨养老保险降费形势研讨会在上海举办。

会上，中国社科院原副院长、上海研究院院长李培林在致辞中表示，根据《中国养老金精算报告 2019-2050》中对我国养老金的测算，未来需要关注三个方面的“警示”：

一是从长周期看，35 年后我国每一个职工缴费只能供得起一个退休者领取养老金。随着我国老龄化加深和劳动年龄人口减少，制度赡养负担呈越来越沉重的趋势。

二是 15 年后，到 2035 年左右我国城镇职工基本养老保险基金的累积结余将不存在。

三是地区之间赡养负担差距还在拉大。按照现行中央调剂办法，各地之间基金结余失衡也难以解决。

在此基础上，李培林呼吁“必须未雨绸缪深化养老保险体制改革和完善。”

今年政府工作报告提出，城镇职工基本养老保险单位缴费比例可降至 16%，这是我国基本养老保险制度建立以来幅度最大的一次降费。2019 年“两会”结束后，李克强总理在国务院常务会议上又提出要调低社保缴费基数。

李培林在致辞中表示，在“两会”结束后的短短一个月，我国城镇职工基本养老保险实现了费率和费率实现了双调降，为企业降低了负担。除此之外，在调低费率费率，财政部 2019 年中央和地方预算草案当中提出将基本养老金标准再上调 5%，从 2 月 1 日开始计算，共惠及 1.18 亿。

“我们看到降费对经济发展是利好，对社会民生是利好，这些都会加速基本养老保险基金的消耗，如果再叠加人口老龄化，可以想像我国基本养老保险制度财务可持续问题将更加突出。”李培林如是指出。

（来源：21 世纪经济报道）



中国社科院报告建议：以降费为契机，扩大养老保险个人账户

中国社科院世界社保研究中心 4 月 10 日在上海发布《中国养老金精算报告 2019-2050》（以下简称“报告”）。报告对全国企业缴费率由 19% 降至 16% 以后的财务可持续性进行了预测。主要精算预测结果显示，未来 30 年制度赡养率翻倍；个人账户持续增长但占 GDP 比例将趋于收敛；中央调剂制度在一定程度上延缓了当期结余的两级分化；基金可支付月数两极分化趋势依然明显。

报告建议，首先，以降费为契机，扩大养老保险个人账户。一方面通过降低缴费门槛，将当前未参保的中小企业和灵活就业人员纳入进来，扩大覆盖面；另一方面鼓励参保者多缴多得，坐实费基。

其次，尽快实现养老保险全国统筹。可以考虑两种结构性改革思路：改造现行“统账结合”模式，实行国民年金+个人名义账户式的“新统账结合”制度，既可以消除统筹障碍，也可以增强制度的缴费激励性和财务可持续性；维持“统账结合”制度不变，改革养老金待遇计发规则，建立收入关联型养老金。

三是各项参数的合理设计和密切配合。除了结构性的制度改革之外，养老保险制度的财务精算平衡还有赖于各项参数的合理设计和密切配合。当前基本养老保险运行参数还存在着诸多不合理之处，例如退休年龄低、缴费年限少、待遇指数化机制尚未建立以及缺乏财务动态调整机制等等，应尽快出台相应的改革方案加以改进。

（来源：中证网）



孙洁：调缴费率及计发基数是养老保险未来方向

2019 年 4 月 10 日，由中国社科院世界社保研究中心主办、长江养老保险股份有限公司承办、中欧基金管理有限公司协办的《中国养老金精算报告 2019-2050》发布式暨养老保险降费形势研讨会在上海举办。

业内专家学者共济一堂，立足于加快建设上海国际金融中心的大背景，围绕未来 30 年的中国养老金发展趋势、基本养老保险基金投资以及一支柱降费背景下二、三支柱如何保持可持续性等话题展开深入讨论。对外经济贸易大学保险学院副院长孙洁出席了本次论坛并发表点评精算报告内容宣介环节。

以下为孙洁发言实录：

大家好，秘书长介绍我是对外经贸大学保险副院长，也是非常荣幸参加郑老师主持的精算报告发布式，郑老师这些年来一直执着于精算报告发布，我们作为合作者来讲也是非常钦佩。对外经贸大学保险学院是多学科学院，精算团队是相对来说比较强大的团队，我们现在有 10 多位精算老师，其中一半老师来自于海外博士，所以这一块实力还不错，2016 年开始做 6 个国别养老金精算报告，来分析它的报告，翻译它的报告。这个过程当中发现，西方这些成熟市场国家，他们在精算方面，尤其是养老金精算方面，做了很长时期精算工作。所以我们可以发现，人家精算报告可以更新到 70 多版，美国从 35 年开始建立精算制度，精算报告也是更新 30 多版，包括加拿大精算报告，郑老师对加拿大精算报告也是做了很多分析，发了很多论文，加拿大精算这一块，包括每年费率调整，这些对政策决策支撑都起很重要作用。所以我们完成六个国别养老金精算报告的翻译，其中四个国别交给郑老师。

今天精算报告 2019 年，这个发布是恰逢其时，一个是郑老师团队有足够资料、经验积累，更重要的是我们现在中国养老金制度到今天为止，从政府重视程度，老百姓需要程度，包括老百姓理解程度都有很大提升。特别是今年政府工作报告当中提出了降费率，最大亮点是减费降税。这是全国老百姓都关注的问题，无形当中对养老金政策，包括每一个人对养老金理解和认识，都有一个很大提升。这样背景下发布 2019 年养老金精算报告，这个时机把握很好，非常的重要也是非常必要。

这个报告信息量太大，我们今天刚刚拿到报告，所以刚才三位博士解读，我们现在还没有充分理解、消化、吸收。我有一种感受，中国养老金养老保险制度改革，相对来说可能更加加大力度，加快步伐。我们国家 2000 年进入老龄化社会，按照发达国家发展经验，历史脉络和逻辑来讲，一个国家进入老龄化社会以后，应该尽快启动延迟退休，调高缴费率，延长领取年限，相配套投资比例，税优税延，这个作为发达国家来说是非常成熟经验和举措。中国延迟还是没有真正启动，我们也想提建议，改变女工 50 岁退休政策是不是尽快启动，华东师范大学魏老师就讲，女工 50 岁退休和男性职工 60 岁退休，领取养老金比例，是 1 比 1，在职和退休时间领养老金时间，缴费时间是 1 比 1，但是女工可能是 2.8 比 1，就是女工领取缴费时间和她将来领取时间，缴费时间短很多，领取时间更长。就是类似于这些政策和建议，我们现在国家也是有很多顾虑。所以从这个意义上来说十多年前，影响养老金政策因素现在还是没有出台，这是很重要的。

第二，秘书长讲到很好的方面，精算报告功能是什么，不再一定多精准，是判断未来发展趋势，方向，寻找拐点，这一点咱们精算报告确实起到很大作用。精算报告当中算到养老金耗尽的一年，所以未来趋势预测上，养老金未来发展方向上精算报告起到很大警示作用，特别是讲到浙江问题。我们前期参加广东养老金地方办法改革，养老金在调整计发基数，不光普通的缴费基数，这个环节对于学者对于我们工作者来讲，这里面要进一步研究，不同基数当中我们会给政策带来多大影响，这两天刚刚颁布新的综合方案，这里面强调把私营经济纳入到我们缴费基数来，这个可能对于未来工资下降，未来养老经济水平调整或者是降低，都会起一定作用。

一个是调缴费率一个是调计发基数，这个是我们下一步未来发展方向。

还有一个胡焕庸线，这个是人口发展过程当中，人口迁徙过程当中，南北方的经济差距，从养老金发展方向来看，有可能跟这个胡焕庸线是不是重叠，浙江、广东的，广东调整缴费待遇之后，广东基金结余可能会有消耗。这种情况下人口迁徙规模和速度和方向，也会影响到未来养老金持续性。

关于多层次性，今天中欧会长讲到第二支柱第三支柱很大程度上靠税收调节，税延税优也罢，全国政协调研我们探讨这个问题，中国这样一个政策定位问题上，税优税延政策受益者是不是富人，税优税延使得高收入人群受益，为政府解忧缓解压力。所以在舆论导向上来讲，政策定位上来讲，我觉得这一块也要加大舆论导向。二支柱、三支柱实际上确实就是为有稳定收入或者是持续收入的人来提供养老保障。这一点上来讲，我觉得需要澄清认识，或者是加大宣传力度。否则二支柱三支柱税优税延效果显示不出来。简单讲这几点体会谢谢。

（来源：和讯保险）



《中国养老金精算报告 2019-2050》发布

预测：未来 30 年制度赡养率翻倍

建议以降费为契机，扩大养老保险个人账户，尽快实现养老保险全国统筹

10 日，中国社科院世界社保研究中心发布《中国养老金精算报告 2019-2050》称，未来 30 年制度赡养率翻倍，当期结余将于 2028 年出现赤字并不断扩大。

这是中国社科院世界社保研究中心第二次发布养老金精算报告。和去年的《中国养老金精算报告 2018-2022》相比，今年的报告将预测期从 5 年延长至 30 年。

党的十八届三中全会对社会保障体制改革提出了“坚持精算平衡原则”的发展要求，十九大进一步明确了“全面建成可持续多层次社会保障体系”的任务目标，刚刚闭幕的两会上，政府工作报告又提出了养老保险单位缴费率可降至 16% 的改革举措，社保改革的财务可持续性问题的备受关注。该报告考虑到以上背景以及 2022 年延迟退休开始的实际情况，发布了 6 项养老保险主要精算预测结果：一，未来 30 年制度赡养率翻倍。仅从制度赡养率上看(不考虑人均待遇的提高)，城镇企业职工基本养老保险支付压力在不断提升，简单地说，2019 年由接近 2 个缴费者来赡养一个离退休者，而到了 2050 年则几乎 1 个缴费者需要赡养一个离退休者。二，当期结余将于 2028 年出现赤字并不断扩大。三，累计结余将于 2027 年达到峰值并在 2035 年耗尽。四，个人账户持续增长但占 GDP 比例将趋于收敛。五，中央调剂制度仅在一定程度上延缓了当期结余的两级分化。六，基金可支付月数两极分化趋势依然明显。2025 年以后，超过基准线的省份一直维持在 17 个，低于警戒线的省份数量却在继续增加，到 2028 年高达 13 个，而介于基准线和警戒线之间的省份到 2028 年只有两个。

结合预测结果，报告认为，基本养老保险制度在中长期内面临着财务不可持续的挑战。在社保降费的改革任务冲击下，这个矛盾将显得愈加突出。为此，基本养老保险制度的改革需要标本兼治，从制度根源和参数改革等方面，出台综合性设计方案，提升养老保险制度的财务可持续性。

这包括，以降费为契机，扩大养老保险个人账户。当前社保增收的内在动力来自制度的激励性。一方面通过降低缴费门槛，将当前未参保的中小企业和灵活就业人员纳入进来，扩大覆盖面；另一方面

鼓励参保者多缴多得，坐实费基。虽然，税务部门征费的“外部压力”可以在一定程度上解决制度的增收问题，但参保者逃费动机和“基数之痛”(指参保者在缩小缴费基数上发生的诸多道德风险)等都没有从根本上改变。解决这些问题的一个“治本”办法是扩大个人账户比例，强化多缴多得的激励机制，这是一个制度提高收入和人们主动多缴费的内生机制。

尽快实现养老保险全国统筹。报告认为，可以考虑两种结构性改革思路：一是改造现行“统账结合”模式，实行国民年金+个人名义账户式的“新统账结合”制度，既可以消除统筹障碍，也可以增强制度的缴费激励性和财务可持续性。国民年金是定额式的，起到底线公平的再分配作用；而个人账户养老金则起到

养老收入储蓄作用，成为养老保险收入中的主体部分。这种方式是一种调整幅度较大的结构性改革，涉及到养老保险制度的重新定位，但推行起来，制度转轨成本并不高。二是维持“统账结合”制度不变，改革养老金待遇计发规则，建立收入关联型养老金。

报告称，除了结构性的制度改革之外，养老保险制度的财务精算平衡还有赖于各项参数的合理设计和密切配合。当前基本养老保险运行参数还存在着诸多不合理之处，例如退休年龄低、缴费年限少、待遇指数化机制尚未建立以及缺乏财务动态调整机制等等，应尽快出台相应的改革方案加以改进。一是尽快出台延迟退休年龄的方案。二是推进基本养老保险基金投资，建立外汇型主权养老基金。三是完善精算制度，引入财务动态调整机制。

(来源：人民政协网)



中国社科院报告建议提升养老保险制度财务可持续性

4 月 10 日，中国社科院世界社保研究中心在上海发布的《中国养老金精算报告 2019-2050》认为，基本养老保险制度在中长期内面临着财务不可持续的挑战。对此，报告建议，基本养老保险制度改革需要标本兼治，从制度根源和参数改革等方面，出台综合性设计方案，提升养老保险制度的财务可持续性。

未来 30 年制度赡养率翻倍

在企业缴费率为 16% 的情况下，根据制度内参保人数、缴费人数和离退休人数可以得到两个概念下的制度赡养率，即规定制度内离退休人数与参保人数的比率为“参保赡养率”，制度内离退休人数与缴费人数的比率为“缴费赡养率”。报告预测显示，2019 年“参保赡养率”和“缴费赡养率”分别为 37.7% 和 47.0%，然后同时缓慢上升再加速上升，从 2023 年后便开始一路平稳上升，到 2043 年后有加速迹象，到 2050 年分别达到 81.8% 和 96.3%。因此，仅从制度赡养率上看（不考虑人均待遇的提高），城镇企业职工基本养老保险支付压力在不断提升，简单地说，2019 年由接近 2 个缴费者来赡养一个离退休者，而到了 2050 年则几乎 1 个缴费者需要赡养一个离退休者。

“全国城镇企业职工基本养老保险基金当期结余将于 2028 年出现赤字并不断扩大。”中国社科院世界社保研究中心副秘书长齐传钧认为，2019 年-2050 年全国城镇企业职工基本养老保险基金当期结余在勉强维持几年的正数后便开始加速跳水，赤字规模越来越大。

尽快实现养老保险全国统筹

报告建议，基本养老保险制度的改革需要标本兼治，从制度根源和参数改革等方面，出台综合性设计方案，提升养老保险制度的财务可持续性。

一是以降费为契机，扩大养老保险个人账户。当前社保增收的内在动力来自制度的激励性。一方

面通过降低缴费门槛，将当前未参保的中小企业和灵活就业人员纳入进来，扩大覆盖面；另一方面鼓励参保者多缴多得，坐实费基。虽然税务部门征费的“外部压力”可在一定程度上解决制度的增收问题，但参保者逃费动机和“基数之痛”（指参保者在缩小缴费基数上发生的诸多道德风险）等都没有从根本上改变。解决这些问题的一个“治本”办法是扩大个人账户比例，强化多缴多得的激励机制，这是一个制度提高收入和人们主动多缴费的内生机制。

二是尽快实现养老保险全国统筹。可以考虑两种结构性改革思路：一种是改造现行“统账结合”模式，实行国民年金+个人名义账户式的“新统账结合”制度，既可以消除统筹障碍，也可以增强制度的缴费激励性和财务可持续性。国民年金是定额式的，起到底线公平的再分配作用；而个人账户养老金则起到养老收入储蓄作用，成为养老保险收入中的主体部分。这种方式是一种调整幅度较大的结构性改革，涉及到养老保险制度的重新定位，但推行起来制度转轨成本并不高。另一种是维持“统账结合”制度不变，改革养老金待遇计发规则，建立收入关联型养老金。

三是各项参数的合理设计和密切配合。除了结构性的制度改革之外，养老保险制度的财务精算平衡还有赖于各项参数的合理设计和密切配合。当前基本养老保险运行参数还存在诸多不合理之处，例如退休年龄低、缴费年限少、待遇指数化机制尚未建立及缺乏财务动态调整机制等，应尽快出台相应的改革方案加以改进。包括尽快出台延迟退休年龄的方案；推进基本养老保险基金投资，建立外汇型主权养老基金；完善精算制度，引入财务动态调整机制。

（来源：中国证券报）



人社部官员：将进一步推动重点省份尽快启动养老金委托投资

4 月 10 日，人社部社会保险基金监管局巡视员张浩在养老保险降费形势研讨会上表示，基本养老保险改革以及投资运营制度对降费还是起很大促进作用，未来我们将进一步推动重点省份尽快启动委托投资，不仅仅加快基本养老保险城镇职工结余情况投资，还要推进城乡居民养老投资。

中邮证券董事总经理、首席研究官尚震宇昨日在接受《证券日报》记者采访时表示，养老基金入市是金融服务实体经济的一种具体表现形式，通过资本市场的配置，有序有效引导资金服务实体经济，对国家经济转型和国民经济发展具有重要意义。

“但是在职工基本养老保险基金委托投资的问题上，地方政府并非很愿意将结余的基金委托给全国社会保障基金理事会统一打理。”中国养老金融 50 人论坛核心成员、武汉科技大学金融证券研究所所长董登新昨日对《证券日报》记者表示，例如，广东省养老金结余全国最多，超 8000 亿元，但是广东省却只愿意委托投资 1000 亿元；浙江省和江苏省的养老金结余也都超过 3000 亿元，而进行委托的部分才占结余的六分之一。

董登新认为，今年需要重点推动并且能够拿出更多的养老金结余进行委托投资的省份，有以下 6 个省市：广东省、浙江省、江苏省、山东省、上海市、北京市。

对于今年养老基金的投资规模，董登新表示，按照目前的基本养老保险基金委托投资的规模来看，已超过 8000 亿元。如果今年能够再归集 7000 亿元加入投资行列，那么养老基金总的委托投资规模就可达 1.5 万亿元，这是目前能够归集职工基本养老保险基金的最大规模，这对于资本市场来说，是非常重要的长期资金支持。

（来源：证券日报）



社保降费企业缴费负担降低!部分省养老保险单位缴费可降至 16%

今天下午 3 点,《降低社会保险费率综合方案》正式对外公布。自 2019 年 5 月 1 日起,降低城镇职工基本养老保险单位缴费比例。

这是社保政策的重大变化,对降低企业社保负担有着重要意义。今天下午,国新办针对此次社保降费情况举行国务院政策例行吹风会,记者获悉,此次降费不是阶段性行为,属于长期制度安排;除广东、浙江外,其他各省都可将单位缴费费率降到 16%;三个险种预计全年可减轻社保缴费负担 3000 多亿元。社保降费并不会降低参保人员的社保待遇,不会影响养老金的足额发放。

人力资源和社会保障部副部长游钧介绍,2015 年以来,我国已 5 次降低或阶段性降低社保费率,预计到今年 4 月 30 日现行阶段性降低费率政策执行期满,共可减轻企业社保缴费负担近 5000 亿元。

游钧表示,这次印发的《降低社会保险费率综合方案》将较大幅度地减轻企业社保缴费的负担,单位缴费比例降至 16%,相较之前的 20%或者 19%的费率水平,一次性降低 3 至 4 个百分点,相当于降低 1/5。而且这次调整不是阶段性的、临时性的,属于长期性的制度安排,所以与目前的阶段性降低费率的政策相比较它的力度明显加大。这显示了中央减轻企业社保缴费负担的鲜明态度和坚定决心,将激发市场活力,促进稳就业,促进高质量发展。

这次降费受益面广。各类用人单位,特别是民营企业、小微企业都能从这次降费政策中受益。从地区范围来看,除了广东、浙江两省以外,其他的各省都可将费率降到 16%,与目前阶段性降费率的省份的数量相比,受益省份的范围扩大了,而且不设任何条件,普惠性更强。

“我们在做方案的时候,对方案未来实施效果进行了认真的测算,预计 2019 年,按照现在的方案可以减轻养老保险的缴费负担大约是 1900 多亿元,同时减轻企业失业保险、工伤保险缴费负担大约 1100 多亿元,三个险种合计全年可减轻社保缴费负担 3000 多亿元。”游钧表示。

对于社保降费,参保人员最关心的就是自己未来的社保待遇是不是会降低。财政部社保司司长符金陵表示,降费会减少基金收入,但不会影响养老金的发放。降低养老保险费率在有效减轻企业社保缴费负担的同时,确实会减少养老保险基金收入,加大基金收支压力。“但是请大家放心,降费不会造成养老金支付风险。从总量上看,全国养老保险基金整体收大于支,滚存结余不断增加。根据最新年报统计,2018 年,企业职工基本养老保险基金各项收入 3.7 万亿元,支出 3.2 万亿元,加上以前年度的结余,2018 年底已经累积结余 4.8 万亿元。据测算,降费后,未来几年仍能保持当期收支略有结余。从结构上看,绝大部分省份在执行降费政策后,基金收支状况比较稳健,具有较好的支撑能力,不会存在‘穿底’的情况。”

同时,各级财政会继续加大对基本养老保险基金的补助。据统计,1998-2018 年中央财政对企业职工基本养老保险基金的补助就达到 3.5 万亿元。2019 年,中央财政安排企业职工基本养老保险补助资金 5285 亿元,同比增长 9.4%,重点向基金收支矛盾较为突出的中西部地区 and 老工业基地省份倾斜。地方财政也安排了补助资金。

另外,新政当中还有一项是调整就业人员平均工资计算口径。游钧表示,按照全国平均水平来推算缴费基数上下限口径调整以后,以职工缴费基数下限缴费的企业在单位费率降到 16%的基础上,实际缴费负担通过口径的调整,可再下降两到三个百分点。

(来源:北京晚报)

老年说法

谁绑架了“以房养老”

作为一种新型金融服务产品，以房养老原本可以把老人们的房子变成实实在在的“养老金”，但市场上不少打着“以房养老”旗号推出的服务和产品却难辨真假，一不留神，“以房养老”可能会变成“钱房两失”。近期，又一起涉嫌借“以房养老”将老人引入住房抵押贷款圈套的事件浮出水面，北京商报记者对此展开调查追踪，试图揭开“伪以房养老”的套路真相。

千万元级的“以房养老”纠纷

养老需求快速爆发，各路打着养老旗号的理财产品陆续问世。日前，北京商报记者就接到消费者王女士（化名）投诉称，自己的母亲生前曾通过国资众信资产管理（北京）有限公司（以下简称“国资众信”）参与了一项所谓“以房养老”产品，将自己名下的房屋以较高的利息率抵押给了一个个人放贷方，而由此拿到的 100 余万元的借款则直接交给了国资众信。然而在王女士母亲过世后，国资众信不仅没有按照承诺按时发放“分红”，而且甚至未按约定定期向贷款方还款，最后自己只能先花 160 万元连本带息将房屋赎回。

“这一次，王女士遇到的所谓‘以房养老’项目，很可能只是套着以房养老外壳的违规房屋抵押借贷，看似高投资回报的背后，却隐藏着极大的风险。”资深经济律师郭哲告诉北京商报记者。

根据王女士介绍，2017 年年底，自己的母亲在朋友的介绍下接触了所谓的“以房养老”项目，后来经过一段时间的了解后，母亲选择了国资众信介绍的抵押贷款项目，将自己位于昌平区的闲置房产通过国资众信抵押给个人一年并贷款 130 万元。“当时，国资众信承诺每个月会帮助母亲向借款人支付 2.6 万元的利息并且给母亲 1.1 万元左右的‘分红’，1 年抵押到期后代为赎回原本的房产。”王女士介绍，去年 4 月底母亲去世后，自己和家人了解到母亲参与了这项投资，因此立即前往国资众信当时位于昌平的实体店中要求终止合同。王女士直言，当时国资众信的负责人明确表示可以终止合同，并承诺 1-2 月内办理完手续，然而至今国资众信不仅未能如约终止项目，而且还长期拖欠代替王女士母亲偿还借款人的利息以及“分红”。

“国资众信与母亲定下的合约期为去年 1 整年，但 7 月后就不再按照约定代还每月 2.6 万元的贷款利息，而每月 1.1 万元的‘分红’则只给了 1-2 个月。”王女士告诉北京商报记者，现在与自己情况类似的家庭还有 10 余个，最低抵押贷款额度都在 300 万元以上，总金额已高达数千万元。据王女士透露，现在国资众信位于昌平的实体店已“人去楼空”，因为该公司迟迟未还款，其他抵押房屋的家庭甚至已面临房屋即将被拍卖的情况，自己已向相关公安机关进行报案。王女士透露，目前国资众信相关负责人仍然能联络到，但对于还款事宜却仍然“一拖再拖”，始终不肯给一个确切的答复。而截至发稿时，北京商报记者多次联系国资众信相关负责人，但该负责人始终未接听电话。

层层交织利益网

实际上，国资众信的“套路”在国内的养老市场上并不陌生，日前备受热议的“中安民生以房养老事件”就是采取的类似的模式。

公开信息显示，早在 2018 年，就有媒体报道，一家名为中安民生的企业从 2014 年开始进入北京多个社区开办讲座，向老人们宣传“以房养老”项目。之后，至少有 10 余位消费者房屋被抵押，抵押款超过 3100 万元。近期，有微博网友在微博上爆料称，因资金链断裂，有大量老人因中安民生“以房养老”项目延期兑付，而可能会面临自己的房屋被拍卖等情况。这一消息也再次让中安民生养老服务有限公司来到了舆论的风口浪尖。虽然随后中安民生在官网连发两篇公告称上述信息为谣言，表明将全力配合办理相关手续，并在 3 月底发布了转型兑付方案，拟通过六个项目保障后续兑付。

然而，4月9日，北京市公安局海淀分局官方微博发布情况通报称，针对有投资人举报北京中安民生资产管理有限公司及中安民生养老服务有限公司从事非法集资活动的情况，北京市公安局海淀分局已对相关公司立案侦查。警方依法刑事拘留包括公司实际控制人李某某在内的犯罪嫌疑人 88 人。根据警方通报的消息和业内分析，这次中安民生被查很可能与其此前该企业大肆推广并引起诸多争议的所谓“以房养老”产品密切相关。

值得注意的是，经过查找后，北京商报记者也发现，中安民生似乎与消费者向本报投诉的国资众信有着“非比寻常”的关系。根据企查查网站披露信息显示，国资众信目前的实控人为杨智信，持股比例为 97%，然而，杨智信同时也是北京中安民生资产管理有限公司控股的北京中安民生投资管理中心（有限合伙）的投资人之一，持有该公司 11.11% 的股份。王女士还告诉记者，有消息称，杨智信原本就在中安民生任职，后独立出来成立了国资众信，国资众信的负责人目前已经接手了中安民生的管理工作，还为中安民生的部分员工进行了培训。

虽然目前国资众信的资金情况暂时还不明朗，但中安民生的资金风险已经愈演愈烈。另一方面，北京商报记者也独家获悉了中安民生早已出现资金断裂风险的消息。据业内知情人士透露，近期，中安民生在北京唯一一家、位于马家堡的养老驿站正急于寻找投资方“接盘”。就此，北京商报记者联系到这家驿站的负责人，该负责人证实了上述说法。“驿站是去年 11 月开业的，面积为 1200 平方米，现在每天有 100 多人在驿站里活动、就餐，但至今驿站连推广宣传活动都还没来得及做。”该负责人表示，虽然驿站开业后中安民生没有按时发放工资，但今年春节前员工拿到了补发的一个月工资后，原以为公司只是暂时资金困难，不曾想年后至今工资就一直拖欠着，现在已有 4 个月的工资未发放，应该是开业时公司的资金链就已经有问题了。

这位驿站负责人告诉北京商报记者，现在驿站的租期一直到 6 月底，大部分员工已经离职只剩下 10 余位工作人员，现在只能靠自己个人借钱度日，日前自己终于拿到授权可以找人“接盘”驿站，“现在员工工资+社保+一些合作厂商结款加起来驿站的欠款约为 73 万元，接手的投资方需要代为偿还这些费用。”有业内人士直言，这不由地让人担忧起与中安民生存在利益关系的国资众信是否也陷入了资本困局中。

就此，北京市民政局副局长李红兵向北京商报记者表示，一旦在京发现搭车、冒牌的以房养老产品，政府一定会毫不留情地查处，而且如果没有经过合法途径获得相应资质的以房养老产品，将肯定不能进入到本市的养老机构中。

李逵与李鬼

不论是中安民生还是这次的国资众信，同样的模式、相似的结局，让人不禁对这种打着“以房养老”旗号金融产品的可靠性产生了疑问。郭哲告诉记者，目前，北京全市的公证处都被明令禁止不得轻易做有强制执行效力的债权文书，就是针对近年来市场上出现的这种“伪以房养老”事件采取的措施。“在我国正规的以房养老产品还不成熟的时期，不乏一些不法企业钻空子，它们的目的是确保老人的房子最终能够用于养老，而是将以房养老作为一个幌子来欺骗老人，此前北京市朝阳区法院就有过类似的案例，最终法院认定‘以房养老’案件中的房屋买卖合同无效，房屋物权仍归原主。”

根据朝阳区法院向记者提供的一审民事判决书，在去年判决的这起“以房养老”案件中，将原告房屋抵押的代理人被告龙某被认定为滥用代理权与买受人恶意串通签订房屋买卖合同，损害了原告的利益，因此龙某代理原告签订的房屋买卖合同被判无效。最终，被“套路”的房屋回到了老人手中。据悉，此案发生后，北京方正公证处被责令停业整顿。北京市司法局此后发文明确，公证机构为 60 岁以上老年人办理赋予强制执行效力公证或涉及不动产的委托公证时，老年人必须由成年子女陪同，办证过程必须进行录像，并附卷备查。

郭哲分析称，以房养老的金融产品，横跨着多个领域，还涉及创新的养老方式，从事这类经营活动需要拥有相应的主体资质。以国资众信为例，企查查披露信息显示，国资众信工商登记的所属行业为卫生和社会工作，“然而，该企业向老年人推荐所谓以房养老产品并且促成交易达成时，却是在进行理财服务，目前我国现行法律有明确规定，从事这类服务的企业不仅需要到工商部门登记、持有相应营业执照外，还需要获得归口行业主管部门核准，拿到特许经营许可证后才可以开展相关活动，可

见从第一步来说，该企业就涉嫌程序上的违法，主营业务并非借贷、经营主体资格不符合要求。”郭哲表示，如果企业资金链充足，投资人均没有产生太大损失，那么该企业将面临的是行业主管部门的行政处罚，如限期整改等，然而，一旦企业出现资本缺口，现金流断裂，还将涉嫌存在欺诈、合同诈骗等违法行为。

另一方面，也有不少业内人士都表示，“伪以房养老”产品确实钻了政策的空子蹭热点，是相关部门要严厉查处打击的市场现象，但近年来相关部门对于以房养老模式的推广，也确实让人们看到了一种新型养老保障产品的可能性。

中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文向北京商报记者介绍，截至去年 7 月 31 日，在住房反向抵押试点的 4 年期间，全国只有幸福人寿保险股份有限公司（以下简称“幸福人寿”）一家保险公司申办开展了住房反向抵押养老保险业务，在其 8 个试点机构累计签约 201 单（141 户），累计承保 139 单（99 户），在已承保的 99 户中，北京、上海、广州和武汉的客户占 90%，其中北京签约 30 户、承保 28 户，南京、苏州、大连和杭州等城市的住房反向抵押由于启动不久，承保数量较少。住房反向抵押平均投保年龄 71 岁，平均月领养老金近 8000 元，每户最高领取 30000 余元，每户最低领取近 2000 元。

郑秉文坦言，直至目前，幸福人寿推行反向抵押养老保险（即“以房养老保险”）业务仍十分谨慎，因为国内房地产市场不够稳定，而且业务对资金规模的要求相对较高，“现在，虽然试点阶段已经结束，以房养老保险已经向全国推开，但大多数企业尤其是大型保险企业仍在观望阶段，还未开始大规模涌入市场。”郑秉文表示，而这种正规的以房养老项目与市场上出现的“伪以房养老”产品有着本质的区别。

亟待规范与刺激的新市场

作为一种新兴的跨资本市场和房地产市场的资源配置方式，真正的以房养老当初在国内起步时被当做养老模式的一种有效补充而备受期待。然而，随着时间的推移，这一新模式的水土不服状况也逐渐显现出来。公开资料显示，此前我国确定首批以房养老试点城市北京、上海、广州、武汉，基本都出现了相关业务遇冷的现象。

“很显然，过去试点的 4 年间，以房养老的成绩单并不尽如人意。”不过，郑秉文也表示，这样的结果也在意料之中，早在 4 年前住房反向抵押试点启动之初，业内就认为以房养老这个新生事物的市场将十分有限，而 4 年的试点结果也证明这确实是一个小众产品。

另一方面，也有专家乐观地表示，即使在我国以房养老将成为相对小众的消费方式，只有一成老人愿意尝试，对于企业和政府来说，这部分市场也是十分可观的。据国家统计局公布数据显示，截至 2018 年底，我国 60 周岁及以上老年人口约为 2.5 亿人左右，占总人口 17.9%，以此计算，1/10 愿意以房养老的老人就有 2500 万人左右，更何况未来老龄化加速，这部分数量还将继续增加。

从整个行业的角度来看，郑秉文建议相关部门应尽快出齐配套政策，巩固正规企业开展以房养老业务的信心。“从住房反向抵押的供给端来看，保险公司面临的风险和不确定性比需求端还多、还要复杂，包括长寿风险、市场风险、利息风险等，从美国等国家的经验来看，政府部门普遍都会通过不同的渠道给提供以房养老保险产品的企业开设‘再保险’制度，这样如果保险企业因为楼市的剧烈波动而在收回老人的房产时利益受损，将会获得一定的保险补偿，此前香港也实行过相关制度，获得了业界的认可，建议内地可以参考相关制度推出一些类似的措施。”

更为重要的是，稳步发展的以房养老市场“遭遇”了李鬼，还有不少老人因此受到损失，各界都期待相关部门能尽快“官宣”更多相关政策规范市场。

日前，北京市民政局就在最新印发的《北京市整治养老行业“保健”市场乱象保护老年人合法权益工作方案》中就直接点名“以房养老”产品的相关问题，明确要重点整治本市损害老年人权益的行为，如“以房养老”诈骗、出售或泄露老年人信息及隐私等。

“在法律环境层面，我国应加快完善和补充涉及住房反向抵押的相关立法，尽快破除相关立法瓶颈。”上述专家认为，就住房反向抵押来说，《继承法》、《物权法》、《担保法》等法律中还有一些不配套、不一致甚至一些法律衔接的空白点，急需修订相关法律条文。以幸福人寿住房反向抵押 4

年试点的情况为例，该公司目前提供的产品只有 1 款即“幸福房来宝老年人住房反向抵押养老保险（A 款）”（以下简称“幸福房来宝”）。这款产品虽然十分有利于房主，但这就涉及有关《继承法》的相关法律问题。比如：继承人如果没有生活来源或没有生活能力或对抵押房产占用不腾房时，抵押物就难以处置，因为这里涉及《继承法》中关于继承权与他项权的矛盾。

还有业内人士建议，为了激发市场需求，还应给予以房养老保险业务一定的政策支持。同时，在向全国推广的过程中，可以考虑逐步扩大抵押房产的范围，将其他类型的不动产，如商业类的房产、共有产权住房、农村宅基地房产、农村家庭承包的土地使用权等列入抵押范围，以便解决更多老年人的收入问题，真正实现老有所养。

（来源：新浪财经）



以房养老是保险业务，无需卖房投资

近日，不少媒体爆出有不法分子借用“以房养老”的名义，利用老年人对真正的以房养老不够了解，从而先哄骗老年人低价卖出房产，接着不法分子骗取老年人卖出房产的钱财去做“投资”，最后老人们的房子和钱财全部落空。这类事件目前已经引起社会的高度关注，相关部门也在积极调查。那么，以房养老究竟是怎么回事？到底要不要老年人卖房投资才可以享受呢？

以房养老全称是老年人住房反向抵押养老保险，是一种将住房抵押与终身年金保险相结合的创新型商业养老保险业务，即拥有房屋完全产权的老年人，将其房产抵押给保险公司，继续拥有房屋占有、使用、收益和经抵押权人同意的处置权，并按照约定条件领取养老金直至身故；老人身故后，保险公司获得抵押房产处置权，处置所得将优先用于偿付养老保险相关费用。

2014 年 6 月，原中国保监会发布《关于开展老年人住房反向抵押养老保险试点的指导意见》，提出在北京、上海、广州、武汉四个城市开展住房反向抵押养老保险试点，试点期为 2 年。2016 年 7 月，明确以房养老保险试点时间延长至 2018 年 6 月 30 日，并将试点范围扩大至各直辖市、省会城市、计划单列市以及江苏、浙江、山东、广东等部分地级市。

2018 年 8 月 8 日，银保监会发布《关于扩大老年人住房反向抵押养老保险开展范围的通知》，宣布“自即日起，将老年人住房反向抵押养老保险扩大到全国开展。”同时强调保险机构要积极创新产品，丰富保障内容，拓展保障形式，有效满足社会养老需求。

据了解，试点以来，仅有幸福人寿、人保寿险等为数不多的几家公司推出了老年人住房反向抵押养老保险产品。其中，2015 年 3 月，首款以房养老保险产品《幸福房来宝老年人住房反向抵押养老保险(A 款)》获批；接着，《人保寿险安居乐老年人住房反向抵押养老保险》的保险条款和保险费率通过审核。

就目前的市场反应来看，一方面对于需求方而言，多数老年人认为反按揭每月给的补偿较少，没有满足老年人的收益预期；另一方面，在提供产品的保险公司看来，以房养老这项业务在应对传统保险业务的长寿风险和利率风险的同时，还需考虑房地产市场波动风险、房产处置风险等，且由于业务流程管理和风险管控难度较大，税收方面也缺少政策扶持，所以险企对开展相关业务的积极性并不高。

说到这，大家应该对老年人住房反向抵押养老保险有所认识了。因此特别提醒广大老年人，保护好自己财产安全，一定要警惕那些打着“以房养老”名义，承诺老年人只要卖房去投资，就会有高回报，每个月支付高额利息的非法分子，一旦发现可以直接向相关部门反映。

（来源：中国经济网）



政府购买服务

河北：沧州市运河区居家养老服务项目二次招标公告

开标时间：2019 年 05 月 07 日 09 时 30 分

项目名称：沧州市运河区居家养老服务

机构项目编码：HB2019033140020019

项目联系人：王经理

项目联系电话：15612702553

采购人：沧州市运河区民政局

采购人地址：沧州市运河区浮阳南大道 38 号

采购人联系方式：13931711200

代理机构：河北永诚工程项目管理有限公司

代理机构地址：保定市建华南路十方商贸城 10 号楼 606 室

代理机构联系方式：0312-2011168

预算金额：382 万元

投标截至时间：2019 年 05 月 07 日 09 时 30 分

获取招标文件开始时间：2019-04-11

获取招标文件结束时间：2019-04-17

获取招标文件地点：投标人在河北省公共资源电子交易平台市场主体注册并通过审核，登录平台“填写投标信息”后，在“文件下载”中下载招标文件。

获取招标文件方式或事项：现金发售

招标文件售价：400 元

开标地点：沧州市公共资源交易中心开标三室

供应商的资格要求：1.投标人必须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条之规定；必须是中华人民共和国境内依法登记注册的独立法人企事业单位，具备承担和实施本项目的能力；2.具有独立承担民事责任的能力、良好的商业信誉和健全的财务会计制度；具有履行合同所必备的设备和专业技术能力；具有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录。参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；3.供应商如在“信用中国”（www.creditchina.gov.cn）、“中国政府采购网”（www.ccgp.gov.cn）出现不良信用记录，不得参与本次政府采购活动；4.供应商应具备承担和实施本项目的能力；5.二标段投标人须营业执照中应含有餐饮服务的经营范围并同时具有食品经营许可证；三标段投标人须具备医疗机构执业许可证。6.本次招标采用资格后审；7.本项目不接受联合体报名。8.单位负责人为同一人或存在控股、管理关系的不同单位，不得同时对本项目提出投标申请，违反规定的，相关投标均无效。与招标人存在利害关系可能影响招标公正性的法人、其他组织或者个人，不得参加投标。

采购数量：2

技术要求：详见采购文件

备注：供应商在河北省公共资源交易公共服务平台（<http://www.hebpr.cn/>）市场主体注册并通过审核，登录平台“填写投标信息”后，在“文件下载”中下载正式文件，逾期未在平台系统下载招标文件视为放弃报名，如参与投标/报价，将被拒绝。投标人认为招标文件使自己合法权益受到损害的，可在知道或者应知其权益受到损害之日起 7 个工作日内，以书面形式向招标单位提出质疑。采购办监督电话：0317-2092215

（来源：中国政府采购网）

吉林：长春空港经济开发区社会事业发展局长春空港经济开发区社会事业局 居家养老购买服务项目公开招标公告

吉林省万荣招投标有限公司受长春空港经济开发区社会事业发展局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对长春空港经济开发区社会事业局居家养老购买服务项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：长春空港经济开发区社会事业局居家养老购买服务项目

项目编号：JLWR2019-131-ZC005

项目联系方式：

项目联系人：张杨

项目联系电话：13894861999

采购单位联系方式：

采购单位：长春空港经济开发区社会事业发展局

地址：长春空港经济开发区管理委员会

联系方式：韩先生 0431-82158333

代理机构联系方式：

代理机构：吉林省万荣招投标有限公司

代理机构联系人：张杨 0431-8181531613894861999

代理机构地址：长春市南湖大路 998 号金鼎大厦 18 楼

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

招标公告（资格后审）

招标项目编号：JLWR2019-131-ZC005

招标条件

本招标项目长春空港经济开发区社会事业发展局特殊和困难老人居家养老服务入围采购项目已由长春空港经济开发区政府采购管理办公室下达 KGCGZX2019-005 号的政府采购任务通知书批准采购，项目资金来源：财政资金，采购人为长春空港经济开发区社会事业发展局，采购代理机构为吉林省万荣招投标有限公司，现对该项目进行公开招标，欢迎符合条件的投标人参加投标。

2.项目概况与招标范围

2.1 项目名称：长春空港经济开发区社会事业局居家养老购买服务项目。

2.2 服务对象及补助标准：

服务对象：享受政府购买居家养老服务补贴的老人，应具有空港户籍并实际居住在区域范围内，且符合以下条件：

（1）60 周岁以上（含 60 周岁，下同）的特困人员、失独家庭老人，城市低保家庭中的重度残疾人，重点优抚对象老人；

（2）60 周岁以上的最低生活保障家庭、低保边缘家庭中的空巢老人、曾获市级以上劳动模范荣誉称号的空巢老人；

（3）60 周岁以上的失能和失智老人（其中失能老人的能力由社会事业发展局委托第三方评估公司界定；失智老人须持有智力残疾一、二级的《残疾人证》）；

（4）80 周岁以上（含 80 周岁）空巢老人。空巢老人指不与子女或其他家属共同居住，且子女或其他家属不在同一个街道（乡镇）居住的老人；

（5）市民政局规定的其他符合条件的老人；

以上服务对象均不含精神类疾病和传染类疾病患者。同时，符合两项及以上条件的老人，只能认定一次，不可重复享受补贴。入住养老机构的、已经享受失能照护保险政策待遇的，不能享受政府购买居家养老服务补贴政策。

补助标准：政府为服务对象购买价值每人每月 200 元的居家养老服务券。

2.3 资金落实情况：已落实。

2.4 服务期：自签订合同之日起 1 年。

2.5 入围家数：10 家。

2.6 服务内容：生活照料、助餐服务、助浴服务、助洁服务、洗涤服务、助行服务、代办服务、康复辅助、精神慰藉、助医服务、应急服务等（具体内容详见招标文件）。

2.7 服务标准：优质服务。

合格的投标人必须符合下列条件：

3.1 投标人须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条和《中华人民共和国政府采购法实施条例》第十七条的规定。

3.2 在中华人民共和国境内注册，能够独立承担民事责任的法人或其他组织形式；具备有效的营业执照且经营范围应包括本项目服务内容。

3.3 具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，出具投标人加盖公章的 2018 年度的财务审计报告或财务报表（若新成立企业，须提供企业成立至今的财务报表）。

3.4 有合法稳定收入来源、依法缴纳税收的良好记录证明。

3.5 具有与其业务范围相适应的管理人员和服务人员。

3.6 有与其业务范围相适应的固定的经营场所、工作设备。

3.7 符合国家有关政事分开、政社分开、政企分开的要求。

3.8 近三年内无行贿犯罪档案记录证明，提供投标人在中国裁判文书网上查询的无犯罪记录查询结果网页截图。

3.9 对于近期列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的投标人，拒绝参与本项目采购活动；【查询渠道：“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）或中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）】（未列入严重违法失信企业名单（黑名单）信息的公示证明（打印彩页加盖投标单位鲜章））。

3.10 单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得参加同一合同项下的政府采购活动。

3.11 本项目不接受联合体投标。

3.12 本项目不允许分包、转包。

招标文件的获取

4.1 凡有意参加投标者，请于 2019 年 4 月 11 日至 2019 年 4 月 17 日(法定公休日、法定节假日除外)，每日上午 9 时 00 分至 11 时 30 分，下午 13 时 30 分至 15 时 30 分(北京时间，下同)，到长春市南湖大路 998 号金鼎大厦 18 楼报名并购买招标文件。报名时需持以下材料的原件及加盖公章的复印件：本单位法人授权委托书、法人身份证复印件、营业执照副本、开户许可证、被授权人身份证、“中国裁判文书网”无犯罪记录查询结果网页截图、“信用中国”网站或中国政府采购网的信用信息查询记录网络截图并加盖投标人公章。

4.2 招标文件售价 500 元/份，过期不售，售后不退。

5.投标文件的递交

5.1 投标文件递交的截止时间(投标截止时间，下同)为 2019 年 4 月 30 日 9 时 30 分，地点为长春市南湖大路 998 号金鼎大厦 18 楼会议室。

5.2 逾期送达的或者未送达指定地点的投标文件，采购人不予受理。

5.3 有效投标人不足三家时，采购人另行组织招标。

6.发布公告的媒介

本次招标公告在中国政府采购网、长春市政府采购网、长春市公共资源交易网上发布。

7.联系方式

采购人：长春空港经济开发区社会事业发展局
地址：长春空港经济开发区管理委员会
联系人：韩先生
联系电话：0431-82158333
监督人：长春空港经济开发区政府采购管理办公室
联系人：张先生
联系电话：0431-82158633
采购代理机构：吉林省万荣招投标有限公司
地址：长春市南湖大路 998 号金鼎大厦 18 楼
联系人：张杨
联系电话：0431-8181531613894861999

二、投标人的资格要求：

3.1 投标人须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条和《中华人民共和国政府采购法实施条例》第十七条的规定。3.2 在中华人民共和国境内注册，能够独立承担民事责任的法人或其他组织形式；具备有效的营业执照且经营范围应包括本项目服务内容。3.3 具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，出具投标人加盖公章的 2018 年度的财务审计报告或财务报表（若新成立企业，须提供企业成立至今的财务报表）。3.4 有合法稳定收入来源、依法缴纳税收的良好记录证明。3.5 具有与其业务范围相适应的管理人员和服务人员。3.6 有与其业务范围相适应的固定的经营场所、工作设备。3.7 符合国家有关政事分开、政社分开、政企分开的要求。3.8 近三年内无行贿犯罪档案记录证明，提供投标人在中国裁判文书网上查询的无犯罪记录查询结果网页截图。3.9 对于近期列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的投标人，拒绝参与本项目采购活动；【查询渠道：“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）或中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）】（未列入严重违法失信企业名单（黑名单）信息的公示证明（打印彩页加盖投标单位鲜章）。3.10 单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得参加同一合同项下的政府采购活动。3.11 本项目不接受联合体投标。3.12 本项目不允许分包、转包。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：0.0 万元（人民币）

时间：2019 年 04 月 11 日 09:00 至 2019 年 04 月 17 日 15:30(双休日及法定节假日除外)

地点：长春市南湖大路 998 号金鼎大厦 18 楼

招标文件售价：¥500.0 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：凡有意参加投标者，请于 2019 年 4 月 11 日至 2019 年 4 月 17 日(法定公休日、法定节假日除外)，每日上午 9 时 00 分至 11 时 30 分，下午 13 时 30 分至 15 时 30 分(北京时间，下同)，到长春市南湖大路 998 号金鼎大厦 18 楼报名并购买招标文件。报名时需持以下材料的原件及加盖公章的复印件：本单位法人授权委托书、法人身份证复印件、营业执照副本、开户许可证、被授权人身份证、“中国裁判文书网”无犯罪记录查询结果网页截图、“信用中国”网站或中国政府采购网的信用信息查询记录网络截图并加盖投标人公章。

四、投标截止时间：2019 年 04 月 30 日 09:30

五、开标时间：2019 年 04 月 30 日 09:30

六、开标地点：

长春市南湖大路 998 号金鼎大厦 18 楼会议室

七、其它补充事宜

无

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国政府采购法实施条例》

（来源：中国政府采购网）

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达